

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.597/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 februari 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de maatregelen met betrekking tot de officiële bemonstering van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik en van diervoeders", heeft op 9 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals het opschrift aangeeft, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ertoe de regelgeving betreffende de officiële bemonstering van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik en deze van diervoeders te wijzigen.

Daartoe wijzigt het ontwerp, eensdeels, het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik, en anderdeels, het koninklijk besluit van 8 november 1998 betreffende de officiële controle op de stoffen bestemd voor dierlijke voeding.

De ontworpen wijzigingen van het voornoemde koninklijk besluit van 28 februari 1994 hebben betrekking op het aantal te nemen monsters en op de erkenning door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) van laboratoria die deze monsters kunnen onderzoeken (artikel 1 van het ontwerp).

De ontworpen wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 8 november 1998 heeft betrekking op de erkenning door het FAVV van laboratoria om de monsters te ontleden (artikel 2 van het ontwerp).

.../...

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001.

Volgens artikel 3, § 5, derde lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001 bepaalt de Koning de wijze en de voorwaarden van de monsterneming door de daartoe aangewezen personeelsleden van het FAVV, alsmede de erkenningsvoorwaarden en -procedures voor de analyselaboratoria.

Volgens artikel 3, § 5, vijfde lid, van hetzelfde koninklijk besluit, erkent het FAVV de laboratoria.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Daar de ontworpen regeling rechtsgrond vindt in artikel 3, § 5, van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, moet de verwijzing in het eerste lid van de aanhef worden vervangen door een verwijzing die kan worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5;"

Het vierde lid van de aanhef dient dan te worden geschrapt.

5. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 7 april 1995, 12 februari 1996, 11 april 1996, 26 mei 1997, 8 december 1998 en 18 februari 2002, en bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003;"

De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient in dezelfde zin te worden aangepast.

6. In het zesde lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (36.597/3) worden vermeld.

Artikel 1

7. De Nederlandse tekst van de inleidende zin van het ontworpen artikel 81, § 2, kan worden geredigeerd als volgt:

"De bemonstering wordt uitgevoerd op één van de hierna bepaalde wijzen:"

8. De Nederlandse en de Franse tekst van het ontworpen artikel 81, § 2, 2°, stemmen niet volledig overeen.

In overeenstemming met de Franse tekst schrijve men in fine van de Nederlandse tekst: "... vormt elk een monster".

Artikel 3

9. Aangezien er geen redenen blijken te zijn om af te wijken van de normale regels inzake de inwerkingtreding van koninklijke besluiten, dient dit artikel te worden weggelaten. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS ,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.597/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 février 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les dispositions en matière de prélèvement d'échantillons officiels des pesticides à usage agricoles et des aliments des animaux", a donné le 9 mars 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Ainsi que l'indique son intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier les règles relatives au prélèvement d'échantillons officiels des pesticides à usage agricole et des aliments pour animaux.

À cette fin, le projet modifie, d'une part, l'arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole et, d'autre part, l'arrêté royal du 8 novembre 1998 concernant le contrôle officiel des substances destinées à l'alimentation des animaux.

Les modifications en projet de l'arrêté royal du 28 février 1994 précité concernent le nombre d'échantillons à prélever et l'agrément, par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA), des laboratoires habilités à analyser ces échantillons (article 1^{er} du projet).

La modification en projet de l'arrêté royal du 8 novembre 1998 précité concerne l'agrément, par l'AFSCA, des laboratoires habilités à analyser les échantillons (article 2 du projet).

.../...

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, arrêté confirmé par l'article 2, 1°, de la loi du 19 juillet 2001.

Selon l'article 3, § 5, alinéa 3, de l'arrêté royal du 22 février 2001 précité, le Roi détermine le mode et les conditions des prélèvements effectués par les agents de l'AFSCA désignés à cette fin, ainsi que les conditions et la procédure d'agrément des laboratoires d'analyse.

Selon l'article 3, § 5, alinéa 5, du même arrêté royal, l'AFSCA agréée les laboratoires.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Les dispositions en projet trouvant leur fondement juridique dans l'article 3, § 5, de l'arrêté royal du 22 février 2001 précité, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, on remplacera la référence que fait le premier alinéa du préambule par une référence qui peut être formulée comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5;"

On supprimera alors le quatrième alinéa du préambule.

5. On rédigera le deuxième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole, modifié par les arrêtés ministériels des 7 avril 1995, 12 février 1996, 11 avril 1996, 26 mai 1997, 8 décembre 1998 et 18 février 2002, et par l'arrêté royal du 22 mai 2003;"

.../...

On adaptera la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet dans le même sens.

6. Au sixième alinéa du préambule, on pourrait mentionner le numéro du présent avis (36.597/3).

Article 1^{er}

7. Le texte néerlandais de la phrase introductive de l'article 81, § 2, en projet, pourrait être rédigé comme suit :

"De bemonstering wordt uitgevoerd op één van de hierna bepaalde wijzen:".

8. La concordance entre le texte français et le texte néerlandais de l'article 81, § 2, 2°, en projet, n'est pas parfaite.

On rédigera le texte français comme suit: "2° le contenu de deux emballages dont on a enlevé toutes les indications qui révèlent la provenance du produit constitue en soi un échantillon".

Article 3

9. De l'accord du fonctionnaire délégué, on omettra cet article dès lors qu'il ne paraît pas y avoir de motif justifiant de déroger aux règles normales d'entrée en vigueur des arrêtés royaux.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT