

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.588/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 februari 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot omvorming van het «Fonds Bijzondere Jeugdbijstand» tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid «Fonds Jongerenwelzijn» en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990", heeft op 17 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen. Om deze doelstelling te kunnen halen dienen de ontwerpdecreten uiterlijk op 5 maart 2004 bij het Vlaams Parlement te zijn ingediend.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de Vlaamse openbare instelling Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, opgericht bij de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, om te vormen tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van

.../...

het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Dit agentschap draagt als naam "Fonds Jongerenwelzijn".

Het is de bedoeling dat het ontworpen Fonds wordt beheerd door een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, genoemd Jongerenwelzijn. Een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van dat intern verzelfstandigd agentschap is eveneens voor advies aan de Raad van State voorgelegd (adviesaanvraag 36.587/3).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

4. De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 5, § 1, II, 6°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 5, § 1, II, 6°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor "de jeugdbescherming". Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

ALGEMENE OPMERKING

6. In de artikelen 2, § 1, 2°, 11 en 13 van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 16 februari 2004 is bij het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ingediend ⁽⁴⁾, maar dit ontwerp is nog geen decreet geworden. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

⁽²⁾ Zie de artikelen 7 en 9, wat de samenstelling en de werking van het agentschap betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 tot 7, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en de artikelen 8 tot 10, wat de werking betreft.

⁽⁴⁾ Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2132/1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 8

7. Volgens de eerste volzin van dit artikel wordt het Fonds beheerd door de Vlaamse regering.

Uit artikel 10 blijkt evenwel dat het de bedoeling is dat het Fonds beheerd zou worden door een intern verzelfstandigd agentschap. Dit laatste wordt bevestigd in de memorie van toelichting, waarin trouwens gepreciseerd wordt dat het beherende fonds het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Jongerenwelzijn zou zijn.

Ter wille van de duidelijkheid kan in artikel 8 de eerste volzin dan ook beter geschreven worden als volgt:

"Het Fonds wordt beheerd door de Vlaamse regering, middels een door haar op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid."

Artikel 10

8. Gelet op opmerking 7, kan in artikel 10 geschreven worden:

"De beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet vormt een onderdeel van de beheersovereenkomst van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, bedoeld in artikel 8 van dit decreet."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT