

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.558/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)", heeft op 12 februari 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

« dat het Vlaams Parlement reeds op 28 april haar werkzaamheden stopzet ter voorbereiding van de Vlaamse verkiezingen. Een snelle inleiding in het Vlaams Parlement is bijgevolg essentieel om nog tijdig dit belangrijke dossier te laten behandelen in het Parlement ».

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot vervanging van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen (GOM's), georganiseerd op grond van het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen⁽¹⁾, door provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM's). Daarbij blijft het gaan om publiekrechtelijke instellingen met rechtspersoonlijkheid (zie artikel 3, § 5, van het ontwerp), die evenwel provinciale instellingen worden. Bovendien

⁽¹⁾ Artikel 13 van het ontwerp beoogt de opheffing van het decreet van 12 juli 1990, « rekening houdend met het bepaalde in de eerste en tweede paragraaf van het artikel 11 ». Voorheen werden de GOM's georganiseerd op grond van de wet van 15 juli 1970 houdende de algemene organisatie van de planning en van de economische decentralisatie.

worden de taken van de GOM's herverdeeld : de taken met betrekking tot bedrijfsadvies worden overgedragen aan het nog op te richten intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid « Vlaams Agentschap Ondernemen », terwijl de taken die op provinciaal niveau gesitueerd kunnen worden (bv. het aanleggen en uitrusten van bedrijventerreinen) overgaan naar de POM's.

In tegenstelling tot de GOM's die door het Vlaamse Gewest bij decreet werden opgericht, wordt door het ontwerp aan de verschillende provincies de mogelijkheid geboden om een POM op te richten. De nieuwe provinciale instelling dient evenwel door de Vlaamse regering te worden erkend om als rechtsopvolger van de GOM te kunnen optreden en om de bevoegdheden bedoeld in artikel 6, § 1, van het ontwerp te kunnen uitoefenen. Ook als een provincie niet beslist tot de oprichting van een POM, wordt de GOM van de betrokken provincie van rechtswege ontbonden (artikel 11).

Het ontwerp van decreet bevat bepalingen betreffende de oprichting en de erkenning van de POM's (artikel 3), hun opdracht en taken (artikelen 5 en 6), de inrichting, het bestuur en de werking ervan (artikelen 7 en 8), de overgang van het personeel (artikel 9) en de rechtsopvolging (artikel 10). Tenslotte wordt ook de ontbinding van rechtswege van de GOM's geregeld (artikel 11) en wordt de regering belast met een coördinatieopdracht (artikel 12). De regeling dient in werking te treden op een door de regering te bepalen datum (artikel 14).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Met betrekking tot het statutair personeel van de GOM's, dat krachtens artikel 17, § 3, van het decreet van 12 juli 1990 door de raad van bestuur benoemd is, wordt in het ontwerp een regeling getroffen die onvolkomen is. Artikel 22, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, bepaalt immers dat de afschaffing van een betrekking die een ambtenaar bekleedt, geen aanleiding kan geven tot het verlies van de hoedanigheid van ambtenaar

.../...

of tot ontslag. Uit die bepaling volgt de verplichting voor de decreetgever om te voorzien in een regeling voor de eventueel niet overgenomen statutaire personeelsleden.

Indien door een bepaalde provincie geen POM wordt opgericht, wordt de corresponderende GOM van rechtswege ontbonden (zie artikel 11, § 2, van het ontwerp). Luidens het derde lid van artikel 11, § 2, is in dat geval, wat het personeel betreft, « het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 juncto artikel 9 van dit decreet van overeenkomstige toepassing ». Uit artikel 35, § 1, van het kaderdecreet volgt dat de regering in dat geval de toewijzing regelt van de personeelsleden « aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de extern verzelfstandigde agentschappen, met het oog op de uitoefening van de hun toegewezen taken ». Uit artikel 35, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet blijkt dat indien deze regeringsbesluiten niet tijdig zijn bekrachtigd bij decreet, ze ophouden uitwerking te hebben. In dat geval is het lot van het statutair personeel onzeker.

Ook indien voor de betrokken provincie een POM wordt opgericht, wordt de GOM van rechtswege ontbonden (zie artikel 11, § 1, van het ontwerp). Het lot van het personeel hangt in dat geval af van de toepassing van artikel 9, § 1, van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat de provincies en de POM's statutaire personeelsleden van de GOM's zonder wervingsprocedure in dienst « kunnen » nemen, en « kunnen » beslissen dat deze personeelsleden hun graad en hoedanigheid, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun salarisschaal en de functionele loopbaan, en hun toelagen en vergoedingen behouden. Uit artikel 22, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 lijkt te volgen dat het recht op wedde en loopbaanaanspraken van een statutair benoemde dienen te worden gevrijwaard.

Om in overeenstemming te zijn met het koninklijk besluit van 22 december 2000 zal daarenboven in een vangnet moeten worden voorzien voor statutaire personeelsleden die niet worden overgenomen.

2. Het ontwerp doet tal van vragen rijzen betreffende de juiste aard van de op te richten instellingen, betreffende de verhouding tussen het centrale en het provinciale

.../...

niveau met betrekking tot die instellingen en betreffende het toezicht dat op die instellingen zal worden uitgeoefend.

Gelet op de uiterst korte termijn die hem is toegemeten en gelet op het gegeven dat nog tal van andere adviesaanvragen aanhangig zijn waarvoor de spoedbehandeling of de behandeling binnen een termijn van dertig dagen wordt gevraagd, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, deze vragen niet nader kunnen onderzoeken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME