

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.549/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot invoering van het integrale milieujaarverslag", heeft op 2 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering strekt ertoe vorm te geven aan het integraal milieujaarverslag, bedoeld in artikel 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij het decreet van 6 februari 2004 tot wijziging van de regelgeving betreffende het meedelen van milieu-informatie en tot opheffing van het systeem van de stilzwijgende milieuvergunning.

Met het integraal milieujaarverslag wordt beoogd te voorzien in de mogelijkheid voor de ondernemingen om de informatie inzake milieu die ze aan de overheid moeten verstrekken, eenmaal per jaar tegen een vaste datum via een geïntegreerd formulier mee te delen aan één enkele instantie. Het ontwerpbesluit strekt ertoe die mogelijkheid te bieden voor:

- de aangifte en de melding van de lozing van afvalwater, bedoeld in artikel 35octies van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging;
- de afvalstoffenmelding, bedoeld in artikel 17, § 2, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen;

.../...

- de aangifte met het oog op de vaststelling van de heffing op de winning van grondwater, bedoeld in artikel 28*sexies*, § 2, van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit moet in hoofdzaak worden gezocht in de bepalingen die door het genoemde decreet van 6 februari 2004 zijn ingevoegd in de voornoemde wet van 26 maart 1971 en in de voornoemde decreten van 2 juli 1981, 24 januari 1984 en 5 april 1995.

De rechtsgrond voor de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp wordt geboden door artikel 3.5.3 van het voornoemde decreet van 5 april 1995.

Wat de artikelen 5 tot 9 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 3.5.1 van het voornoemde decreet van 5 april 1995, gecombineerd met het hiervóór vermelde artikel 3.5.3 van datzelfde decreet.

Voor artikel 10 van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door artikel 9 van het voornoemde decreet van 24 januari 1984, gecombineerd met het hiervóór vermelde artikel 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995.

Wat de artikelen 11 tot 13 van het ontwerp betreft, kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 28*sexies*, § 2, van het voornoemde decreet 24 januari 1984, gecombineerd met het hiervóór vermelde artikel 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995.

De artikelen 14 tot 16 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 17, § 3, van het voornoemde decreet van 2 juli 1981, gecombineerd met het hiervóór vermelde artikel 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995.

Wat artikel 17 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 35*octies*, § 3, van de voornoemde wet van 26 maart 1971, eveneens gecombineerd met het hiervóór vermelde artikel 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995.

Artikel 18 van het ontwerp ten slotte vindt rechtsgrond in artikel 28^{sexies}, § 2, van het voornoemde decreet van 24 januari 1984 en in artikel 35^{octies}, § 3, van de voornoemde wet van 26 maart 1971.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste tot het vierde lid van de aanhef dienen telkens te worden aangevuld met een verwijzing naar het wijzigende decreet van 6 februari 2004.

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient het derde lid van de aanhef aangevuld te worden met een verwijzing naar artikel 9 van het aldaar genoemde decreet van 24 januari 1984, en het vierde lid met een verwijzing naar artikel 3.5.3 van het aldaar genoemde decreet van 5 april 1995.

6. Het decreet van 6 februari 2004 tot wijziging van de regelgeving betreffende het meedelen van milieu-informatie en tot opheffing van het systeem van de stilzwijgende milieuvergunning, waaraan in het vijfde lid van de aanhef wordt gerefereerd, is een decreet dat uitsluitend uit wijzigende bepalingen bestaat. Naar een dergelijk decreet moet niet verwezen worden. Het vijfde lid dient derhalve te worden weggelaten.

7. Het in het zesde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 is ook nog gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering van 14 maart 2003, 21 maart 2003, 19 september 2003 en 12 december 2003.

Gelet op het grote aantal wijzigingen, kan overwogen worden om dit lid te redigeren als volgt:

.../...

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003;"

8. Wat het achtste lid van de aanhef betreft, wordt verwezen naar opmerking 11, i.v.m. de artikelen 14 tot 16.

9. Bij de verwijzing in het veertiende en het zestiende lid van de aanhef naar bepaalde vormvereisten, moet melding worden gemaakt van de juiste datum waarop deze vormvereisten zijn vervuld.

Uit de stukken die bij de adviesaanvraag zijn gevoegd, blijkt dat het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting gegeven is op 27 november 2003 in plaats van op 18 juli 2003, en dat het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) gegeven is op 10 september 2003 in plaats van op 11 september 2003.

10. Het zeventiende lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 36.549/3 van de Raad van State, gegeven op 2 maart 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikelen 14 tot 16

11. Deze artikelen beogen wijzigingen aan te brengen in enkele bepalingen van het "nieuwe" besluit van de Vlaamse regering tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (hierna: nieuwe Vlarea)¹. Over het ontwerp van dat besluit heeft de Raad van State op 17 september 2003 advies 35.781/3 gegeven.

¹Dit (ontworpen) besluit voorziet onder meer in de opheffing van het vigerende besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer.

Op het ogenblik waarop de Raad van State, afdeling wetgeving, het voorliggende advies uitbrengt, bestaat het nieuwe Vlarea nog niet in de interne rechtsorde ². De wijziging van dat ontworpen besluit is dan ook voorbarig.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontwerp van besluit eerder in werking zou treden dan het nieuwe Vlarea, zullen de verwijzingen naar het nieuwe Vlarea moeten worden weggelaten; indien het thans ontworpen besluit in werking zou treden nadat het nieuwe Vlarea in werking is getreden, zal erover gewaakt moeten worden dat de verwijzingen naar dat Vlarea rekening houden met de tekst zoals die door de Vlaamse regering is aangenomen.

Artikel 20

12. Het eerste lid bevat een loutere herhaling van de gemeenrechtelijke regel inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse regering. Die bepaling is overbodig, en kan dus beter weggelaten worden.

²De stellers van het ontwerp blijken zich hiervan bewust te zijn, zoals blijkt uit de voetnoot bij het ontwerp, waarin zij erop wijzen dat bij het redigeren van de wijzigingsbepalingen is uitgegaan "van de definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering van de nieuwe versie van Vlarea".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT