

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.548/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen", heeft op 2 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet ertoe het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (hierna: het afvalstoffendecreet) te wijzigen.

Vooreerst beoogt het ontwerp, door de invoeging van een artikel 8*bis* in het afvalstoffendecreet, te voorzien in een permanente decretale rechtsgrond voor het toekennen van subsidies voor preventiestimulerende projecten (artikelen 2 en 6 van het ontwerp).

Vervolgens wordt in een aantal artikelen van het afvalstoffendecreet de term "verwijdering" vervangen door de term "beheer", omdat in die artikelen de term "beheer" beter beantwoordt aan wat in die bepalingen wordt bedoeld (artikelen 3 tot 5 van het ontwerp).

Verder voorziet het ontwerp in een volledige vervanging van hoofdstuk IX van het afvalstoffendecreet, met het oog op een vereenvoudiging van de regelgeving betreffende de milieuheffingen (artikel 7 van het ontwerp).

.../...

Voorts wordt voorzien in de vervanging van artikel 54 van het afvalstoffendecreet, om de bevoegdheid van de ambtenaren en de contractuele personeelsleden, die door de Vlaamse regering zijn aangewezen om toezicht uit te oefenen op de naleving van het afvalstoffendecreet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad van 1 februari 1993 betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap, uit te breiden met het toezicht op de naleving van verordening (EG) nr. 2037/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen en verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten (artikel 8 van het ontwerp). Ook wordt voorzien in de bestraffing van de overtreding van specifieke bepalingen van de voormelde verordeningen (EG) nr. 2037/2000 en (EG) nr. 1774/2002 (artikel 9 van het ontwerp).

Tenslotte regelt het ontwerp de inwerkingtreding van het ontworpen decreet (artikel 10).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

3. In het ontworpen artikel 53, § 11, moet worden verwezen naar artikel 19 van de faillissementswet van 8 augustus 1997, in plaats van naar artikel 447, tweede lid, van Boek III van het Wetboek van Koophandel.

Artikelen 8 en 9

4.1. Artikel 8 voorziet in de vervanging van artikel 54 van het afvalstoffendecreet, om de toezichtsbevoegdheid van de door de Vlaamse regering aan te wijzen ambtenaren en contractuele personeelsleden uit te breiden met het toezicht op de naleving van de hoger vermelde verordening (EG) nr. 2037/2000 en verordening (EG) nr. 1774/2002.

.../...

Artikel 9 voorziet onder meer in de aanvulling van artikel 56 van het afvalstoffendecreet met een 8° en een 9°, om te voorzien in de bestraffing van de overtreding van specifieke bepalingen van de hoger vermelde verordening (EG) nr. 2037/2000.

4.2. Wat het toezicht op de naleving en de bestraffing van de overtredingen van de voormelde verordening betreft, moet worden opgemerkt dat de Raad van State op 17 februari 2004 advies 36.500/3 heeft gegeven over een voorontwerp van decreet, waarvan de artikelen 5 en 6 eveneens strekten tot de wijziging van respectievelijk de artikelen 54 en 56 van het afvalstoffendecreet, in dezelfde zin als het thans voorliggende ontwerp ¹.

Hierover ondervraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard:

"Er is inderdaad een overlapping. Het is de bedoeling om de bevoegdheids- en strafbepalingen die in het afvalstoffendecreet worden opgenomen door dit voorontwerp van decreet, nog uit het zogenaamde Decreet Ozonafbrekende Stoffen te lichten."

5. Het ontworpen artikel 56, 10°, van het afvalstoffendecreet voorziet in de bestraffing van "hij die dierlijke bijproducten van categorie 1, 2 en 3, voor zover ze kunnen beschouwd worden als afvalstoffen, beheert in strijd met de Verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten".

Op de vraag welke bepalingen precies uit voormelde verordening worden beoogd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verduidelijkt:

"In principe komen bijna alle bepalingen van de verordening 1774/2002 in aanmerking, omdat ze betrekking kunnen hebben op afvalstoffen, maar ze kunnen

¹Voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van luchtverontreiniging, en van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

tegelijkertijd ook onder de federale bevoegdheid vallen, omdat sommige stoffen nog als producten beschouwd worden. De verordening maakt echter geen onderscheid in de betrokken bepalingen. Het is echter duidelijk niet de bedoeling om buiten de gewestelijke bevoegdheid te gaan. Er wordt daarom in artikel 9 specifiek (bepaald) dat de strafbepalingen alleen van toepassing zijn voor dierlijke bijproducten van categorie 1, 2 en 3 voor zover ze kunnen beschouwd worden als afvalstoffen."

Artikel 10

6. Een indeling van een artikel in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel kan leiden. Gelet op dat voorschrift ziet men beter af van de indeling in paragrafen van dit artikel ².

In paragraaf 2 (lees: het tweede lid) moet het volledige opschrift van het afvalstoffendecreet (decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen) worden vermeld.

²In dat geval kan overigens in paragraaf 2 de verwijzing naar "het eerste lid" worden behouden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT