

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.546/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij", heeft op 2 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van een strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: het decreet strategische adviesraden).

Deze strategische adviesraad komt in de plaats van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad, het Vlaams Visserijcomité en de Vlaamse Commissie voor Permanente Landbouwworming.

Hij komt ook in de plaats van de Hoge Tuinbouwraad en de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw, voor de aangelegenheden waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, V, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het

.../...

voornoemde artikel 6, § 1, V, zijn de gewesten bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

4. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ¹, deels in het ontworpen decreet ².

ALGEMENE OPMERKING

5. Volgens artikel 3, § 2, van het ontwerp zijn de bepalingen van het decreet strategische adviesraden van toepassing op de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij.

¹Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17, wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

²Zie artikel 3, wat de oprichting betreft, de artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, artikel 8, wat de werking betreft, en artikel 9, wat het toezicht betreft.

Het ontwerp bevat daarnaast echter ook bepalingen die in feite een herhaling vormen van wat in het decreet strategische adviesraden is bepaald ³, of die impliciet afwijken van bepalingen van dat decreet ⁴.

Voor de rechtszekerheid zou in de ontworpen bepalingen uitdrukkelijk verwezen moeten worden naar de relevante bepalingen van het decreet strategische adviesraden, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt ("overeenkomstig artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden") als in het geval dat daarvan afgeweken wordt ("in afwijking van artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden").

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

6. Rekening houdend met opmerking 3, dient in dit artikel alleen gewag te worden gemaakt van "een gewestaangelegenheid".

Artikel 10

7. Artikel 10 regelt de toewijzing van personeelsleden, goederen, rechten en plichten van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap aan de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij.

³Zo herhalen de artikelen 2, 4 (§§ 3 en 5), en 7 (eerste en tweede lid), van het ontwerp respectievelijk de artikelen 2, 2°, 4 (§§ 3 en 4), en 8 van het decreet strategische adviesraden. Op de eerste zin van artikel 6, § 2, van het ontwerp na, herneemt dit artikel 6 de bepalingen van de artikelen 6 en 7 van het decreet strategische adviesraden.

⁴Te dezen kan worden verwezen naar artikel 4, § 4 (bijkomende mogelijkheid om advies uit te brengen), en naar artikel 7, derde lid (bijkomende onverenigbaarheid), van het ontwerp.

Uit de memorie van toelichting kan niet worden afgeleid welke overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen bedoeld wordt.

Daarover ondervraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard:

"Dit artikel is woordelijk overgenomen uit het door de Bijzondere commissarissen BBB aangereikte typemodel. In de eerste versie werd het artikel eruit gelaten. In het advies (de screening van 25/11/2003) van de Bijzondere commissarissen werd voorgesteld om alsnog deze bepaling op te nemen, met het argument dat deze bepaling nuttig kan zijn, temeer omdat er op dit ogenblik reeds adviesorganen actief zijn op het terrein van het beleidsdomein Landbouw en Visserij (...). Het is wellicht bedoeld voor de raden die opgeheven worden. Zelf zien we momenteel geen concrete invulling voor het artikel. Dat is ook de reden waarom het niet verder toegelicht is in de memorie."

Zo geen concrete overdracht verwezenlijkt zal worden, heeft het geen zin om artikel 10 in het ontwerp te behouden.

Artikel 15

8. In dit artikel dient verwezen te worden naar "het besluit van de Regent van 23 december 1946 tot vaststelling van het organiek reglement van de Hoge Tuinbouwraad" in plaats van naar "het koninklijk besluit van 5 december 1986 betreffende de samenstelling van de Hoge Tuinbouwraad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT