

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.543/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 februari 2004 door de Minister voor Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 mei 2002 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten", heeft op 2 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 29 mei 2002 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten, strekken tot het geven van een nieuwe omschrijving van de notie "Dienst" (artikel 1) en tot het herformuleren van een overgangsmaatregel (artikel 2).

3. De rechtsgrond voor de ontworpen wijzigingen wordt geboden door artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Luidens die bepaling kan de Koning, onder meer in het belang van de volksgezondheid, een aantal maatregelen die hij in verband met voedingsmiddelen kan nemen, ook toepassen op tabaksproducten.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In dit artikel wordt een nieuwe definitie gegeven van de term "Dienst", bedoeld in artikel 1, 11°, van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990.

Bij artikel 1, 1°, van een ander ontwerp ⁽¹⁾, waarover de Raad van State heden advies 36.542/3 geeft, wordt het bedoelde artikel 1, 11°, reeds op dezelfde wijze vervangen.

Artikel 1 van het voorliggende ontwerp is dan ook overbodig en dient te worden weggelaten.

Artikel 2

5. Dit artikel beoogt de wijziging van een overgangsmaatregel vervat in het koninklijk besluit van 29 mei 2002.

De ontworpen overgangsmaatregel komt hierop neer dat "... tot 30 september 2004, ... andere tabaksproducten dan sigaretten, die niet aan de bepalingen van het gewijzigd artikel 2, § 2, d), van (het koninklijk besluit van 13 augustus 1990) voldoen, gefabriceerd (mogen) worden en tot 30 december 2004, ... in de handel gebracht (mogen) worden, mits ze voldoen aan de bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 13 augustus 1990".

De ontworpen wijziging is in strijd met artikel 14, lid 3, van richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten. Luidens die bepaling mogen andere producten dan sigaretten die niet aan de richtlijn (en dus aan

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten.

de door het koninklijk besluit van 29 mei 2002 ingevoerde wijzigingen) voldoen, nog gedurende twee jaar na de in lid 1 bedoelde datum (30 september 2002) worden verkocht. Na 30 september 2004 mogen de bedoelde producten dus niet meer verkocht worden.

De ontworpen wijziging, die in feite enkel bedoeld is om de termijn voor de verkoop te verlengen, dient dan ook weggelaten te worden.

Samenvattende opmerking

6. Rekening houdend met de opmerkingen 4 en 5, dient het ontwerp in zijn geheel te worden ingetrokken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.543/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 10 février 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 mai 2002 modifiant l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires", a donné le 2 mars 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également une observation sur un autre point. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Les modifications que le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 29 mai 2002 modifiant l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires visent à donner une nouvelle définition à la notion de "Service" (article 1^{er}) et à reformuler une mesure transitoire (article 2).

3. Les modifications en projet tirent leur fondement juridique de l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. Selon cette disposition, le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique, notamment, appliquer certaines mesures qu'il peut prendre en matière de denrées alimentaires, aux produits à base de tabac.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. Cet article donne une nouvelle définition au terme "Service", visé à l'article 1^{er}, 11°, de l'arrêté royal du 13 août 1990.

À l'article 1^{er}, 1°, d'un autre projet ⁽¹⁾, sur lequel le Conseil d'État rend ce jour l'avis 36.542/3, l'article 1^{er}, 11°, visé est déjà remplacé de la même manière.

L'article 1^{er} du présent projet est dès lors superflu et doit être omis.

Article 2

5. Cet article entend modifier une mesure transitoire inscrite dans l'arrêté royal du 29 mai 2002.

La mesure transitoire implique que "les produits du tabac autres que les cigarettes, qui ne satisfont pas aux dispositions de l'article 2, § 2, d) modifié (de l'arrêté royal du 13 août 1990), mais qui satisfont à celles de l'arrêté royal précité du 13 août 1990, peuvent être fabriqués jusqu'au 30 septembre 2004 et mis dans le commerce jusqu'au 30 décembre 2004".

La modification en projet est contraire à l'article 14, paragraphe 3, de la directive 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac. Selon cette disposition, les produits autres que les cigarettes non conformes à la directive (et donc aux modifications introduites par l'arrêté royal du 29 mai 2002) peuvent encore être commercialisés pendant deux ans après la date visée au paragraphe 1 (30 septembre 2002). Après le 30 septembre 2004, les produits visés ne pourront donc plus être vendus.

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires.

La modification en projet, qui ne vise en fait qu'à prolonger le délai prévu pour la vente, doit dès lors être omise.

Observation récapitulative

6. Compte tenu des observations 4 et 5, le projet doit être retiré dans son ensemble.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT