

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.537/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 februari 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de oprichting van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen", en op 16 februari 2004 om mededeling van dat advies verzocht, binnen een termijn van vijf werkdagen, heeft op 19 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd met een verwijzing naar

"de beslissing van het Vlaams parlement, met name dat de limietdatum voor indiening van ontwerpen van decreet die voor de opschorting van de reguliere parlementaire werkzaamheden nog door het Vlaams parlement moeten worden goedgekeurd, op 05 maart 2004 is (vastgesteld)".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt in de eerste plaats tot de oprichting van een afdeling Vlaamse Grondenbank binnen de Vlaamse Landmaatschappij, opgericht bij decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

De Vlaamse Grondenbank heeft o.m. tot taak het centraal informatiesysteem uit te bouwen, in samenwerking met het OC GIS-Vlaanderen (Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen).

.../...

Voorts staat ze in voor het uitoefenen van bepaalde rechten van voorkoop en voor het vervullen van bepaalde decretale koopplichten.

Ten slotte kan ze, op verzoek van bepaalde administratieve overheden of op verzoek van landbouwers, allerlei handelingen stellen i.v.m. onroerende goederen.

4. De ontworpen regeling heeft tot gevolg dat de bestaande regelingen inzake rechten van voorkoop en inzake koopplichten eenvormig gemaakt kunnen worden, en dat de toepassing van die regelingen bij de Vlaamse Grondenbank gecentraliseerd kan worden.

Het ontwerp bevat daartoe een reeks aanpassingen van bestaande wetten en decreten aan de ontworpen bepalingen i.v.m. de Vlaamse Grondenbank.

ALGEMENE OPMERKING

5. In enkele bepalingen van het ontwerp wordt verwezen naar decretale bepalingen die op dit ogenblik het voorwerp uitmaken van ontwerpen tot wijziging ervan.

Zo is bijvoorbeeld in het ontworpen artikel 9, § 2, sprake van het "OC-GIS Vlaanderen", zijnde het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij ⁽¹⁾. Een ontwerp van decreet houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie in Vlaanderen" bepaalt evenwel dat het bedoelde agentschap in de plaats komt van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Zie artikel 2, 4°, van het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen.

⁽²⁾ Zie artikel 14, §§ 1 en 2, van het ontwerp van decreet houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie in Vlaanderen" (Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2035/1).

Artikel 29 van het voorliggende ontwerp voorziet in de aanvulling van artikel 6 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij met een achtste paragraaf. Een voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij ⁽³⁾, waarover de Raad van State op 15 januari 2004 advies 36.355/3 heeft gegeven, voorziet evenwel in de vervanging van voornoemd artikel 6.

Indien het thans ontworpen decreet in werking zou treden nadat de hiervóór vermelde ontwerpen van decreet in werking zijn getreden, zal erover gewaakt moeten worden dat de verwijzingen naar deze laatste decreten rekening houden met de teksten zoals die, na de bespreking en de eventuele amendering in het Vlaams Parlement, door de decreetgever zullen zijn aangenomen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 27

6. Luidens dit artikel neemt de vrederechter kennis van de geschillen betreffende het recht van voorkoop.

Het bepalen van de bevoegdheid van de rechtbanken is een aan de federale overheid voorbehouden aangelegenheid ⁽⁴⁾. Het Vlaamse Gewest zou met betrekking tot die aangelegenheid slechts normerend kunnen optreden indien het zich zou kunnen beroepen op de in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde impliciete bevoegdheden. Daartoe moet worden aangetoond dat het normerend optreden met betrekking tot de aan de federale overheid voorbehouden aangelegenheid "noodzakelijk" kan worden geacht voor de uitoefening van de bevoegdheden van het gewest, eensdeels, en dat voldaan is aan de door de rechtspraak van het Arbitragehof gestelde dubbele voorwaarde dat de bedoelde aangelegenheid zich tot

⁽³⁾ Het desbetreffende ontwerp is reeds ingediend bij het Vlaams Parlement en gekend als Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2123/1. De tekst van het ontwerp is evenwel, op de datum waarop dit advies wordt gegeven, nog niet beschikbaar.

⁽⁴⁾ Artikelen 146 en 160 van de Grondwet.

een gedifferentieerde regeling leent en dat de weerslag van de betrokken bepalingen op die aangelegenheid slechts marginaal is, anderdeels ⁽⁵⁾.

In de memorie van toelichting wordt het beroep op artikel 10 verantwoord als volgt:

"Voor een efficiënte regeling van de geschillen is het vereist dat de geschillen exclusief behandeld worden door de vrederechter. Een eenheid in de uitspraken wordt hierdoor bekomen."

Het valt niet in te zien hoe het voor een efficiënte rechtsbescherming en de eenheid van rechtspraak "noodzakelijk" zou zijn om de beslechting van die geschillen aan de vrederechter toe te vertrouwen. Integendeel, het toewijzen van die bevoegdheid aan de vrederechter, die precies de meest gedecentraliseerde rechtelijke instantie is, houdt in zich het risico in van uiteenlopende rechtspraak. De ontworpen bepaling dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 49

7. In de inleidende zin moet melding worden gemaakt van de datum van de te wijzigen wet, zijnde 19 juni 1978.

⁽⁵⁾ Zie onder meer de arresten nr. 58/2003 van 14 mei 2003, overweging B.5.3, en nr. 126/2003 van 1 oktober 2003, overweging B.5.3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT