KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.524/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 februari 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel Strategische adviesraad en tot wijziging van diverse andere decreten", en op 13 februari 2004 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, heeft op 17 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen [(1)] tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen. Om deze doelstelling te kunnen halen dienen de ontwerpdecreten uiterlijk op 5 maart 2004 bij het Vlaams Parlement te zijn ingediend.

*
* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen als een strategische adviesraad

---

(1) Er moet opgemerkt worden dat het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de oprichting van een strategische adviesraad, niet van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid of een extern verzelfstandigd agentschap.

.../...

met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: decreet strategische adviesraden). Deze strategische adviesraad komt in de plaats van verscheidene adviesraden in het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur, waaronder de huidige Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

4. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, II en III, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, II en III, zijn de gewesten bevoegd respectievelijk voor het leefmilieu en het waterbeleid, en voor de landinrichting en het natuurbehoud. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden [(2)], deels in het ontworpen decreet [(3)].

---

(2) Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

(3) Zie het ontworpen artikel 11.1.2, wat de oprichting van de strategische adviesraad betreft, de ontworpen artikelen 11.3.1 tot 11.3.3, wat de samenstelling betreft, het ontworpen artikel 11.2.1, wat de bevoegdheid betreft, de ontworpen artikelen 11.4.1 tot 11.4.4, wat de werking betreft, en de ontworpen artikelen 11.3.2 en 11.4.2, § 3, 1° en 2°, wat het toezicht betreft.

ALGEMENE OPMERKING

6. Volgens het ontworpen artikel 11.1.2, derde lid, zijn de bepalingen van het decreet strategische adviesraden van toepassing op de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen [(4)].

Het ontwerp bevat daarnaast echter ook bepalingen die in feite een herhaling vormen van wat in het decreet strategische adviesraden is bepaald [(5)], of die impliciet afwijken van bepalingen van dat decreet [(6)].

Voor de rechtszekerheid zou in de ontworpen bepalingen uitdrukkelijk verwezen moeten worden naar de relevante bepalingen van het decreet strategische adviesraden, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt ("overeenkomstig artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden") als in het geval dat daarvan afgeweken wordt ("in afwijking van ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden").

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 7

7. Luidens het eerste lid van dit artikel regelt de Vlaamse regering de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, en de rechten en verplichtingen van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad.

---

(4) Het ontworpen artikel 11.4.1 herhaalt zulks, wat hoofdstuk IV van het decreet strategische adviesraden betreft. Die bepaling is in feite overbodig, en zou kunnen worden weggelaten.

(5) Zie bijv. het ontworpen artikel 11.1.1, dat artikel 2, 2°, van het decreet in herinnering brengt, en het ontworpen artikel 11.2.1, §§ 2 tot 4, dat artikel 4, §§ 2 tot 4, van het decreet parafraseert.

(6) Zie bijv. de ontworpen artikelen 11.3.1, § 1, en 11.3.2, § 1, derde lid, die afwijken van artikel 5 van het decreet, en het ontworpen artikel 11.4.2, §§ 1 en 2, dat afwijkt van artikel 11 van het decreet.

.../...

Uit de memorie van toelichting kan worden afgeleid dat het hier de overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen betreft van de bestaande Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, opgericht bij decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen. Deze raad heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Indien enkel de bestaande Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen beoogd wordt, kan die instelling beter met zoveel woorden vermeld worden, i.p.v. te verwijzen naar "diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest". In elk geval verdient het aanbeveling om de verwijzing naar "rechtspersonen" weg te laten, nu niet duidelijk is welke rechtspersonen bedoeld zouden kunnen zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT