KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.502/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 februari 2004 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie", heeft op 19 februari 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot oprichting van het "Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie" (IWT), als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet). Op dit agentschap zijn de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing (artikel 3, derde lid, van het ontwerp).

Het agentschap komt in de plaats van de openbare instelling "Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen", opgericht bij het decreet van 23 januari 1991.

Het ontwerp bevat onder meer bepalingen betreffende de oprichting van het agentschap (artikel 3), de opdracht van het agentschap (artikel 4), de taken van het agentschap (artikel 5), het bestuur en de werking van het agentschap (artikel 6), de beheersovereenkomst (artikel 7), het raadgevend comité (artikelen 8 en 9), en de financiële middelen (artikel 10), en ten slotte coördinatie- en slotbepalingen (artikelen 11 tot 14).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1°, artikel 6*bis*, § 1, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens de eerstgenoemde artikelen zijn de gewesten bevoegd voor, respectievelijk, het economisch beleid en voor het wetenschappelijk onderzoek in het raam van hun bevoegdheden.

Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [1]. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van die bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het kaderdecreet, deels in het ontworpen decreet [2].

ALGEMENE OPMERKING

In de artikelen 2 en 12 van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 16 februari 2004 is bij het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ingediend [3], maar dit ontwerp is nog geen decreet geworden. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

---

[1] *Parl. St.* Vl. Parl. 2002-2003, nr. 1612/1, (85) 90-91, nr. 3.

[2] Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 en 5, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, 6 en 7, wat de werking betreft, de artikelen 8 en 9, wat de samenstelling van het agentschap betreft. Verspreid in het ontwerp komen bovendien een aantal bepalingen voor die kunnen worden geacht de werking van het agentschap te betreffen. Wat het toezicht betreft, rijst er, al bevat het ontwerp terzake slechts enkele, zeer specifieke bepalingen, geen probleem nu een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid krachtens artikel 10, § 1, van het kaderdecreet aan het gezag van de Vlaamse regering is onderworpen.

[3] *Parl. St.* Vl. Parl. 2003-2004, nr. 2132/1.

.../...

.../...

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

1. Er moet in artikel 5, eerste lid, 6°, worden gespecificeerd wat dient te worden verstaan onder de "specifieke initiatieven" bedoeld in die bepaling.

2. De in artikel 5, tweede lid, van het ontwerp aan de Vlaamse regering verleende delegatie is te ruim. Om in overeenstemming te zijn met de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht beheersen, zouden in het ontwerp de essentiële regels moeten worden opgenomen die het verlenen van steun door het IWT beheersen.

Artikel 10

Er dient te worden aan herinnerd dat de decreetgever zelf de gevallen moet preciseren waarin een retributie is verschuldigd en dat hij tevens de bijdrageplichtigen ervan dient aan te wijzen [4].

In zoverre de in artikel 10, § 1, 5°, bedoelde "vergoedingen voor prestaties aan derden" retributies zouden uitmaken - en dus geen contractuele grondslag hebben - dienen de zo-even in herinnering gebrachte beginselen in acht te worden genomen, wat impliceert dat artikel 10, § 1, 5°, niet zo mag worden geïnterpreteerd dat het zou toelaten dat in de beheersovereenkomst nieuwe gevallen worden bepaald waarin een retributie is verschuldigd.

---

[4] Zie J. VELAERS, *De Grondwet en de Raad van State, afdeling Wetgeving*, Antwerpen, Maklu, 1999, 615, met verwijzingen.

Artikel 11

1. In artikel 11, § 1, eerste lid, dienen de woorden "betreffende het IWT" te vervallen.

2. In artikel 11, § 2, tweede lid, schrijve men "nadat ze bij decreet is bekrachtigd" in plaats van "nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement".

Artikel 13

In artikel 13 dient het zinsdeel "Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 12" te vervallen, aangezien aan de Vlaamse regering geen enkele appreciatiebevoegdheid met betrekking tot de inwerkingtreding van dat artikel is toegekend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME