

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.465/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 januari 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten", heeft op 10 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Ter uitvoering van een aantal bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, is op 2 augustus 1986 een ministerieel besluit genomen, houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten.

Dat ministerieel besluit is sindsdien herhaaldelijk gewijzigd, o.m. bij een ministerieel besluit van 30 december 1996. Met ingang van 1 juli 2002 is het vervangen door het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen.

De artikelen 32 en 33 van het genoemde wijzigende ministerieel besluit van 30 december 1996 zijn op 3 april 2003 door de Raad van State, afdeling administratie, vernietigd, op grond dat het betrokken ontwerp niet vooraf voor advies was voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ R.v.St., 3 april 2003, v.z.w. Algemeen Ziekenhuis Heilige Familie, nr. 117.916.

Artikel 169 van de programmawet van 22 december 2003 bevat een uitdrukkelijke machtiging aan de Koning om, bij een besluit te nemen vóór 31 december 2004, voor de periode van 1 januari 1997 tot 30 juni 2002 uitvoering te geven aan de artikelen 87, 88, 93, 94, 97 en 99 van de wet op de ziekenhuizen, zoals deze in die periode van toepassing waren.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de uitvoering van het voornoemde artikel 169. Het bevat een aantal wijzigingen van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986. De ontworpen wijzigingen gelden enkel voor de periode van 1 januari 1997 tot 30 juni 2002. Inhoudelijk wordt de regeling van de vernietigde artikelen 32 en 33 van het ministerieel besluit van 30 december 1996 overgenomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 87, 88, 93, 94 en 97 van de wet op de ziekenhuizen. In werkelijkheid blijken de ontworpen bepalingen slechts de uitvoering te vormen van artikel 97 van de wet. Het is dan ook enkel naar dat laatste artikel dat verwezen moet worden.

Artikel 2

4. Volgens deze bepaling treedt het ontworpen besluit buiten werking op 30 juni 2002.

Het is kennelijk de bedoeling dat de ontworpen regeling nog van toepassing zou zijn op 30 juni 2002, en dat ze pas met ingang van 1 juli 2002 zou worden opgeheven. In die omstandigheden dient bepaald te worden dat het ontworpen besluit buiten werking treedt "op 1 juli 2002".

Een alternatieve formule zou erin bestaan dat in artikel 2 geschreven wordt:
"Dit besluit heeft uitwerking van 1 januari 1997 tot 30 juni 2002".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.465/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 26 janvier 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet "modifiant l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant, pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de la journée d'hospitalisation, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation", a donné le 10 février 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le 2 août 1986 a été pris en exécution d'un certain nombre de dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, un arrêté ministériel fixant, pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de la journée d'hospitalisation, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation.

Depuis lors, cet arrêté ministériel a été modifié à plusieurs reprises, entre autres par un arrêté ministériel du 30 décembre 1996. À partir du 1^{er} juillet 2002, il a été remplacé par l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux.

Les articles 32 et 33 de l'arrêté ministériel modificatif susvisé du 30 décembre 1996 ont été annulés le 3 avril 2003 par le Conseil d'État, section d'administration, au motif que le projet concerné n'avait pas été soumis au préalable à l'avis du Conseil d'État, section de législation ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ C.E., 3 avril 2003, asbl Algemeen Ziekenhuis Heilige Familie, n° 117.916.

L'article 169 de la loi-programme du 22 décembre 2003 habilite expressément le Roi à donner exécution, par un arrêté à prendre avant le 31 décembre 2004 et en ce qui concerne la période du 1^{er} janvier 1997 au 30 juin 2002, aux articles 87, 88, 93, 94, 97 et 99 de la loi sur les hôpitaux, tels qu'ils étaient d'application à ce moment-là.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution de l'article 169 susvisé. Il comporte un certain nombre de modifications de l'arrêté ministériel du 2 août 1986. Les modifications en projet ne valent que pour la période du 1^{er} janvier 1997 au 30 juin 2002. Ce sont, en substance, les dispositions des articles 32 et 33 annulés de l'arrêté ministériel du 30 décembre 1996 qui sont reproduites.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au premier alinéa du préambule, il est fait référence aux articles 87, 88, 93, 94 et 97 de la loi sur les hôpitaux. En réalité, les dispositions en projet s'avèrent seulement pourvoir à l'exécution de l'article 97 de la loi. Seul ce dernier article devra dès lors être visé.

Article 2

4. Selon cette disposition, l'arrêté en projet cessera d'être en vigueur le 30 juin 2002.

L'intention des auteurs du projet est manifestement de veiller à ce que la réglementation en projet soit encore d'application au 30 juin 2002, et qu'elle ne soit abrogée qu'à partir du 1^{er} juillet 2002. Dans ces circonstances, il y a lieu d'indiquer que l'arrêté en projet cessera d'être en vigueur "le 1^{er} juillet 2002".

Une formule alternative consisterait à écrire à l'article 2: "Le présent arrêté produit ses effets du 1^{er} janvier 1997 au 30 juin 2002."

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT