

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.445/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 januari 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissements-commissaris", heeft op 10 februari 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering strekt ertoe het administratief en geldelijk statuut vast te stellen van de arrondissementscommissarissen en de commissaris-adjunct van de arrondissements-commissaris van Tongeren.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

De bevoegdheid van het Vlaamse Gewest om de ontworpen regeling vast te stellen volgt uit artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van het eerste lid van die bepaling zijn de gewesten bevoegd voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen", met uitzondering van o.m. "de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen". Luidens het derde lid van dat artikel 6, § 1, VIII, 1°, worden o.m. de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissements-commissarissen benoemd en afgezet door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad. Op grond van die bevoegdheid kan het Vlaamse Gewest de ontworpen rechtspositieregeling vaststellen.

.../...

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor het ontworpen administratief en geldelijk statuut kan worden gevonden in de wetsbepalingen op grond waarvan de Vlaamse regering de arrondissementscommissarissen en de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris van Tongeren kan benoemen, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Wat de arrondissementscommissarissen betreft, vindt de Vlaamse regering de bedoelde benoemingsbevoegdheid meer bepaald in artikel 132 van de provinciewet.

Wat de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris van Tongeren betreft, kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 64, derde lid, van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. Luidens die bepaling wordt de rechtstoestand van de bedoelde ambtenaar geregeld door de Koning (lees thans: de Vlaamse regering).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen, niet naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, maar naar de hiervóór, bij de bespreking van de rechtsgrond, vermelde bepalingen van de provinciewet en van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

2. Het achtste lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 36.445/3 van de Raad van State, gegeven op 10 februari 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 29

Luidens dit artikel moet de Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, indien hij de tuchtstraf van de afzetting of het ontslag van ambtswege wenst voor te stellen, dit voornemen binnen vijftien dagen meedelen aan de federale regering en aan de betrokken arrondissementscommissaris. De Vlaamse regering doet uitspraak binnen dertig dagen nadat zij het advies van de federale regering ontvangen heeft.

Ter wille van de overeenstemming met het voorschrift van artikel 6, § 1, VIII, 1°, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moeten in de ontworpen bepaling de woorden "het advies van de federale regering" worden vervangen door "het advies van de Ministerraad".

Terecht wordt in het ontwerp niet de procedure geregeld die voor de federale Ministerraad moet worden gevolgd. Het is zaak van de federale overheid om die procedure te regelen (met inachtneming van de algemene beginselen van het tuchtrecht).

Artikel 30

Luidens dit artikel gaat de tuchtstraf in op de derde werkdag die volgt op de aangetekende brief waarbij ze wordt aangezegd, "behalve bij afzetting of ontslag van ambtswege".

In het ontwerp wordt niet bepaald op welk tijdstip de afzetting en het ontslag van ambtswege ingaan. Op dit punt moet de ontworpen regeling worden aangevuld.

Artikel 95

Luidens paragraaf 4, derde lid, van dit artikel volgt het maandsalaris de evolutie van de index van de consumptieprijzen, overeenkomstig de bepalingen voorgeschreven door de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij

sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

Artikel 15, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 bepaalt dat in alle gevallen waarin aan natuurlijke of rechtspersonen rechtstreeks of onrechtstreeks lastens de algemene uitgavenbegroting middelen worden toegekend en waarin door de toepasselijke wettelijke, decretaale of reglementaire regelingen wordt voorzien in een koppeling van het bedrag aan de index van de consumptieprijzen, de koppeling aan de index van de consumptieprijzen vervangen wordt door de koppeling aan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen ⁽¹⁾. Dat laatste indexcijfer wordt de "gezondheidsindex" genoemd.

Om in overeenstemming te zijn met de voornoemde decreetsbepaling, moet de in het ontworpen artikel 95, § 4, bedoelde koppeling derhalve worden geredigeerd als een koppeling aan die gezondheidsindex.

Artikel 107

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat, wanneer de arrondissementscommissaris overlijdt, "zijn echtgenoot, of zijn erfgenamen in rechte lijn, als er geen echtgenoot is" een vergoeding voor begrafeniskosten ontvangen.

⁽¹⁾ Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt.

Ter inachtneming van het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en niet-discriminatie, behoort die voor de echtgenoot geldende regeling te worden uitgebreid tot de wettelijk samenwonende partner van de arrondissementscommissaris ⁽²⁾.

Artikel 108

De woorden "de in artikel 108 bedoelde rechthebbenden" moeten worden vervangen door "de in artikel 107 bedoelde rechthebbenden".

⁽²⁾ Vergelijk: Arbitragehof, 28 november 2001, nr. 154/2001.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER