

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.444/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 januari 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van het statuut van de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant", heeft op 10 februari 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering strekt ertoe het administratief en geldelijk statuut vast te stellen van de provinciegouverneurs en van de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

De bevoegdheid van het Vlaamse Gewest om de ontworpen regeling vast te stellen volgt uit artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van het eerste lid van die bepaling zijn de gewesten bevoegd voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen", met uitzondering van o.m. "de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen". Luidens het derde lid van dat artikel 6, § 1, VIII, 1°, worden de provinciegouverneurs en o.m. de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant benoemd en afgezet door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad. Op grond van die bevoegdheid kan het Vlaamse Gewest de ontworpen rechtspositieregeling vaststellen.

.../...

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor het ontworpen administratief en geldelijk statuut kan worden gevonden in de bepalingen van de provinciewet op grond waarvan de Vlaamse regering de provinciegouverneurs en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant kan benoemen, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De bedoelde benoemingsbevoegdheid vindt de Vlaamse regering meer bepaald in respectievelijk artikel 4, tweede lid, en artikel 5bis, derde lid, van de provinciewet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen, niet naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, maar naar de hiervóór, bij de bespreking van de rechtsgrond, vermelde bepalingen van de provinciewet.

2. Het achtste lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 36.444/3 van de Raad van State, gegeven op 10 februari 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 41

Luidens dit artikel gaat de gouverneur op rust ten laatste wanneer hij de leeftijd van 65 jaar bereikt.

In de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering wordt met betrekking tot deze bepaling gesteld dat ze "betrekking (heeft) op de leeftijd waarop de gouverneurs hun ambt neerleggen" en dat ze "als dusdanig (niet) handelt ... over de pensioenregeling". Het bepalen van de leeftijd waarop de provinciegouverneur op rust gaat zou dan ook niet behoren tot de bevoegdheid welke krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1°, eerste lid, vijfde streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan de federale overheid is voorbehouden.

Met die opvatting van de stellers van het ontwerp kan niet worden ingestemd. Zoals het Arbitragehof heeft gesteld in zijn arrest nr. 39/97 van 14 juli 1997, is het vaststellen van de pensioenleeftijd immers een onderdeel van de pensioenregeling (overw. B.6.3).

Artikel 41 van het ontwerp moet derhalve in die zin worden aangepast dat wordt bepaald dat het bereiken van de door de federale overheid vastgestelde pensioenleeftijd aanleiding geeft tot ambtsneerlegging (vergelijk met de artikelen XII 1 en XII 3 van het Vlaams Personeelsstatuut (VPS) van 15 juli 2002 ⁽¹⁾).

Artikel 44

Luidens dit artikel volgt het maandsalaris de evolutie van de index van de consumptieprijzen, overeenkomstig de bepalingen voorgeschreven door de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

⁽¹⁾ Wat het personeel van de diensten van de gemeenschaps- en gewestregeringen betreft, geldt inzake de pensioenregeling een analoge regeling als die welke van toepassing is op de provinciegouverneurs: artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt, net zoals artikel 6, § 1, VIII, 1°, eerste lid, vijfde streepje, dat de pensioenregeling is uitgezonderd van de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten om het statuut van hun personeel vast te stellen. Het is kennelijk omwille van die bepaling van artikel 87, § 3, dat in het VPS niet wordt bepaald welke de pensioenleeftijd van de ambtenaren is, maar dat integendeel wordt verwezen naar de (door de federale overheid vastgestelde) "normale leeftijd van de pensionering" (artikel XII 1) en naar "de pensionering ingevolge leeftijd" (artikel XII 3).

Artikel 15, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 bepaalt dat in alle gevallen waarin aan natuurlijke of rechtspersonen rechtstreeks of onrechtstreeks lastens de algemene uitgavenbegroting middelen worden toegekend en waarin door de toepasselijke wettelijke, decretales of reglementaire regelingen wordt voorzien in een koppeling van het bedrag aan de index van de consumptieprijzen, de koppeling aan de index van de consumptieprijzen vervangen wordt door de koppeling aan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen ⁽²⁾. Dat laatste indexcijfer wordt de "gezondheidsindex" genoemd.

Om in overeenstemming te zijn met de voornoemde decreetsbepaling, moet de in het ontworpen artikel 44 bedoelde koppeling derhalve worden geredigeerd als een koppeling aan die gezondheidsindex.

Artikel 57

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat, wanneer de gouverneur overlijdt, "zijn echtgenoot, of zijn erfgenamen in rechte lijn, als er geen echtgenoot is" een vergoeding voor begrafeniskosten ontvangt.

Ter inachtneming van het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en niet-discriminatie, behoort die voor de echtgenoot geldende regeling te worden uitgebreid tot de wettelijk samenwonende partner van de gouverneur ⁽³⁾.

⁽²⁾ Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt.

⁽³⁾ Vergelijk: Arbitragehof, 28 november 2001, nr. 154/2001.

Artikel 58

De woorden "de in artikel 58 bedoelde rechthebbenden" moeten worden vervangen door "de in artikel 57 bedoelde rechthebbenden".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER