KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.389/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 januari 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 2003 houdende benoeming van de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Multipartite-structuur betreffende het ziekenhuisbeleid", heeft op 23 maart 2004 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 36.389/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 12 janvier 2004, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 avril 2003 portant nomination du président, du vice-président et des membres de la Structure multipartite en matière de politique hospitalière", a donné le 23 mars 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe nadere regelen vast te stellen inzake het optreden van de plaatsvervangende leden in de Multipartite-structuur betreffende het ziekenhuisbeleid, bedoeld in de artikelen 153 tot 164 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen.

Artikel 159 van die wet regelt de samenstelling van de Multipartite-structuur en voorziet daarbij in werkende en plaatsvervangende leden. Artikel 160, derde lid, bepaalt dat in geval van verhindering van een werkend lid, het plaatsvervangend lid deelneemt aan de vergaderingen.

De ontworpen regeling wil het mogelijk maken dat bepaalde werkende en plaatsvervangende leden, met name de vertegenwoordigers van de representatieve beroepsorganisaties van de geneesheren, de vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen en de vertegenwoordigers van de organisaties van ziekenhuizen, zich kunnen laten vervangen door het plaatsvervangend lid van een ander werkend lid dat tot dezelfde categorie behoort (ontworpen artikel 2*bis* - artikel 1 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling kan worden gevonden, eensdeels, in artikel 160, derde lid, van de voornoemde wet van 29 april 1996, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, en anderdeels, in artikel 164 van die wet dat de Koning machtigt om nadere regels te bepalen inzake de werking van de Multipartite-structuur.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Het koninklijk besluit van 3 april 2003 waarin de ontworpen regeling - als artikel 2*bis* - zou worden opgenomen, is een individueel benoemingsbesluit dat geen bepalingen van reglementaire aard bevat. Het onderbrengen van een normatieve regeling, als die vervat in het ontwerp, in een dergelijk niet-reglementair besluit, moet om wetgevingstechnische redenen worden afgeraden. Het is verkieslijk de ontworpen regeling als een autonoom besluit te redigeren.

.../...

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen regeling, dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar de artikelen 160, derde lid, en 164 van de wet van 29 april 1996.

2. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef dienen te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 36.389/3 van de Raad van State, gegeven op 23 maart 2004;".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend fixer les modalités de l'intervention des membres suppléants dans la Structure multipartite en matière de politique hospitalière visée aux articles 153 à 164 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales.

L'article 159 de cette loi règle la composition de la Structure multipartite et prévoit des membres effectifs et suppléants. L'article 160, alinéa 3, dispose que le membre suppléant assiste aux réunions en cas d'empêchement du membre effectif.

La disposition en projet a pour objet de permettre que certains membres effectifs et suppléants, à savoir les représentants des organisations professionnelles représentatives du corps médical, les représentants des organismes assureurs et les représentants des organisations d'hôpitaux, puissent se faire remplacer par le suppléant d'un autre membre effectif appartenant au même groupe (article 2*bis* en projet - article 1er du projet).

2. La règle en projet peut trouver son fondement juridique, d'une part dans l'article 160, alinéa 3, de la loi précitée du 29 avril 1996 combiné avec le pouvoir général d'exécution conféré au Roi par l'article 108 de la Constitution, et d'autre part dans l'article 164 de cette loi qui habilite le Roi à préciser des règles concernant le fonctionnement de la Structure multipartite.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

L'arrêté royal du 3 avril 2003 dans lequel la règle en projet serait insérée en tant qu'article 2*bis* est un arrêté de nomination individuel qui ne comporte pas de dispositions réglementaires. Pour des motifs de légistique, il est déconseillé d'intégrer une règle normative, telle que celle figurant dans le projet, dans un tel arrêté non réglementaire. Il serait préférable de rédiger la règle en projet comme un arrêté autonome.

.../...

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus à l'égard du fondement juridique de la règle en projet, il s'impose que le premier alinéa du préambule fasse également référence aux articles 160, alinéa 3, et 164 de la loi du 29 avril 1996.

2. On remplacera les quatrième et cinquième alinéas du préambule par l'alinéa suivant:

"Vu l'avis 36.389/3 du Conseil d'État, donné le 23 mars 2004;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	staatsraden, conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER