

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.385/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 januari 2004 door de Minister van Leefmilieu verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juni 2003 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten", heeft op 20 januari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 18 juni 2003 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten, hebben betrekking op azokleurstoffen.

Hiermede beoogt het ontwerp de omzetting, in de interne rechtsorde, van richtlijn 2003/3/EG van de Commissie van 6 januari 2003 inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van "blauwe kleurstof" (twaalfde aanpassing aan de technische vooruitgang van richtlijn 76/769/EEG van de Raad).

3.1. Zoals in de aanhef wordt aangegeven, kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gevonden worden in artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Teneinde o.m. het leefmilieu of de volksgezondheid te beschermen, kan de Koning luidens artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, van die wet maatregelen nemen om het op de markt brengen van een product te regelen, op te schorten of te verbieden.

.../...

Luidens artikel 5, § 2, eerste lid, 1°, van de voornoemde wet kan de Koning, teneinde de volksgezondheid te beschermen, het gebruik van een product aan voorwaarden onderwerpen, opschorten of verbieden.

3.2. In het eerste lid van de aanhef wordt ook verwezen naar artikel 5, § 1, eerste lid, 10°, van de voornoemde wet. Krachtens die bepaling kan de Koning specifieke regels bepalen inzake het etiketteren van een product of productgroep teneinde o.m. het leefmilieu of de volksgezondheid te beschermen.

Die wetsbepaling biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. In het eerste lid van de aanhef schrappe men derhalve de verwijzing ernaar.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

-

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.385/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Environnement, le 8 janvier 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 juin 2003 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses", a donné le 20 janvier 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Les modifications que le projet soumis pour avis vise à apporter à l'arrêté royal du 18 juin 2003 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses, concernent les colorants azoïques.

Le projet entend ainsi transposer en droit interne la directive 2003/3/CE de la Commission du 6 janvier 2003 concernant la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi du "colorant bleu" (douzième adaptation au progrès technique de la directive 76/769/CEE du Conseil).

3.1. Ainsi qu'il est indiqué dans le préambule, l'arrêté en projet peut trouver son fondement juridique dans l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

Afin, entre autres, de protéger l'environnement ou la santé publique, le Roi peut, en vertu de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, de cette loi, prendre des mesures en vue de réglementer, suspendre ou interdire la mise sur le marché d'un produit.

Selon l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi susvisée, le Roi peut, en vue de protéger la santé publique, soumettre à certaines conditions, suspendre ou interdire l'utilisation d'un produit.

.../...

3.2. Le premier alinéa du préambule fait également référence à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi susvisée. Selon cette disposition, le Roi peut prendre des mesures en vue de déterminer des règles spécifiques pour l'étiquetage d'un produit ou d'une catégorie de produits afin, entre autres, de protéger l'environnement ou la santé publique.

Cette disposition légale ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet. Dans le premier alinéa du préambule, on supprimera dès lors cette référence.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT