KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.355/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 december 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij", heeft op 15 januari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij te wijzigen met het oog op de omvorming van de instelling van openbaar nut "Vlaamse Landmaatschappij" tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Landmaatschappij" (hierna: het agentschap), in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 .

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, II en III, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, II, zijn de gewesten onder meer bevoegd voor "het leefmilieu". Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, III, zijn de gewesten bevoegd voor "de landinrichting en het natuurbehoud". Ten slotte machtigt het voornoemde artikel 9 de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

4. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen [1].

De ontworpen bepalingen lijken in het algemeen de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 [2], deels in het ontworpen decreet [3].

ALGEMENE OPMERKING

5. In het ontwerp wordt op verscheidene plaatsen (zie de artikelen 3, 5, 23 en 32) verwezen naar het zogenaamde Comptabiliteitsdecreet. Op 18 september 2003 heeft de Raad van State advies 35.804/1 gegeven over een voorontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, maar dit voorontwerp is tot op heden nog niet ingediend bij het Vlaams Parlement. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

---

[1] Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

[2] Zie de artikelen 14 tot 23, wat het toezicht betreft.

[3] Zie artikel 5, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 7 tot 18, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en de artikelen 21 tot 30, wat de samenstelling en de werking betreft.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking zou treden dan het Comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991; indien het thans ontworpen decreet in werking zou treden nadat het Comptabiliteitsdecreet in werking is getreden, zal erover gewaakt moeten worden dat de verwijzingen naar dat laatste decreet rekening houden met de tekst zoals die, na de bespreking en de eventuele amendering in het Vlaams Parlement, door de decreetgever zal zijn aangenomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 22

6. Artikel 21 van het ontwerp strekt ertoe het opschrift van hoofdstuk III te vervangen door de woorden "Hoofdstuk VIII. Bestuur en werking van het agentschap".

Artikel 22 van het ontwerp voegt "onder hoofdstuk III" een opschrift toe dat luidt als volgt: "Afdeling I. Organen". Duidelijkheidshalve schrijve men: "onder hoofdstuk III, dat hoofdstuk VIII wordt".

Artikel 27

7. In het ontworpen artikel 17, § 2, 1° en 3°, is sprake van de beheersovereenkomst "bedoeld in artikel 20".

Het is echter niet duidelijk welk artikel 20 het hier betreft. In het ontworpen artikel 18*ter* (artikel 31 van het ontwerp) is sprake van een beheersovereenkomst "als bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet".

De verwijzing in het ontworpen artikel 17, § 2, 1° en 3°, dient aangepast te worden.

Artikel 35

8. Paragraaf 2 van dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende de Vlaamse Landmaatschappij coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij:

1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;

2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;

3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT