KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.353/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 december 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten", heeft op 15 januari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van vier intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Het betreft met name:

- de Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht, als rechtsopvolger van de Vlaamse Milieumaatschappij, opgericht bij artikel 32*bis* [1] van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging;

- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, als rechtsopvolger van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest, opgericht bij artikel 38 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen;

- het Agentschap voor Natuur en Bos;

---

[1]In het ontworpen artikel X.2.1, § 1, wordt verkeerdelijk verwezen naar artikel 32*ter*, § 1, van de voornoemde wet van 26 maart 1971.

- het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, als rechtsopvolger van het Eigen Vermogen van het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer en het Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuurbehoud, ingesteld bij respectievelijk artikel 75 en artikel 76 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991.

Daartoe voorziet het ontwerp in de toevoeging aan het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van een titel X, "Agentschappen". Voorts voorziet het in de wijziging van verscheidene wetten en decreten, in hoofzaak in functie van die op te richten agentschappen.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Wat de oprichting van de vier intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid betreft, vindt het Vlaamse Gewest de bevoegdheid hiervoor in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, II en III, artikel 6*bis*, § 1, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens de voornoemde artikelen 6, § 1, II en III, en 6*bis*, § 1, zijn de gewesten bevoegd respectievelijk voor leefmilieu en waterbeleid, landinrichting en natuurbehoud, en wetenschappelijk onderzoek. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

Voor het vaststellen van de wijzigende bepalingen ontleent het Vlaamse Gewest zijn bevoegdheid aan de voornoemde artikelen 6, § 1, II en III, en 6*bis*, § 1.

4. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de

"oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen [2].

De ontworpen bepalingen lijken in het algemeen de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 [3], deels in het ontworpen decreet [4].

Het ontworpen artikel X.6.1 (artikel 5 van het ontwerp) bepaalt evenwel dat de werking en het bestuur van de agentschappen nader worden geregeld bij besluit van de Vlaamse regering. Ter eerbiediging van het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 9 van voormelde bijzondere wet en van de regels over de verdeling van de bevoegdheid tussen de decreetgever en de Vlaamse regering, zou deze delegatie gepreciseerd moeten worden.

ALGEMENE OPMERKING

5. In het ontwerp wordt op verscheidene plaatsen verwezen naar het zogenaamde Comptabiliteitsdecreet. Op 18 september 2003 heeft de Raad van State advies 35.804/1 gegeven over een voorontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, maar dit voorontwerp is tot op heden nog niet ingediend bij het Vlaams Parlement. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking zou treden dan het Comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste

---

[2] Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

[3] Zie de artikelen 6, § 3, 7 en 9, wat de samenstelling van de agentschappen betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

[4] Zie de ontworpen artikelen X.2.1, X.3.1, X.4.1 en X.5.1, wat de oprichting van de agentschappen betreft, en de ontworpen artikelen X.2.2 tot X.2.4, X.3.2 tot X.3.4, X.4.2 tot X.4.4 en X.5.2 tot X.5.4, wat de bevoegdheden van de agentschappen betreft.

.../...

decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991; indien het thans ontworpen decreet in werking zou treden nadat het Comptabiliteitsdecreet in werking is getreden, zal erover gewaakt moeten worden dat de verwijzingen naar dat laatste decreet rekening houden met de tekst zoals die, na de bespreking en de eventuele amendering in het Vlaams Parlement, door de decreetgever zal zijn aangenomen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 22

6. Deze bepaling strekt ertoe in artikel 90*bis*, § 4, van het bosdecreet van 13 juni 1990 de woorden "Fonds voor preventie en sanering inzake Leefmilieu en Natuur" te vervangen door de woorden "Agentschap voor Natuur en Bos". De woorden "Fonds voor preventie en sanering inzake Leefmilieu en Natuur" komen evenwel niet meer voor in de vigerende tekst van het voornoemde artikel 90*bis*, § 4 [5]. Bijgevolg moet de ontworpen bepaling, hiermee rekening houdend, worden aangepast.

Artikel 30

7. Deze bepaling strekt er onder meer toe in artikel 27 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, de woorden "gestort in het Mina-fonds" te vervangen door de woorden "toegewezen aan het Agentschap voor Natuur en Bos". De woorden "gestort in het Mina-fonds" komen evenwel niet voor in het voornoemde artikel 27. De verwijzing naar artikel 27 dient dan ook weggelaten te worden.

---

[5] Artikel 90*bis*, § 4, eerste lid, 2°, van het bosdecreet van 13 juni 1990, vóór de wijziging ervan bij artikel 16 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, luidde als volgt: "door storting van een bosbehoudsbijdrage in het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur". Artikel 16 van het voornoemde decreet van 21 december 2001 heeft echter die woorden vervangen door de woorden "door storting van een bosbehoudsbijdrage".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT