

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.352/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 december 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering en tot wijziging van de besluiten van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001 en 14 juni 2002 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering", heeft op 29 december 2003 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de inwerkingtreding van de regeling van het gebruik van uitgegraven bodem als bodem of in of als bouwstof, zoals ingevoegd bij besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001 in Hoofdstuk X van het besluit van Vlarebo en zoals gewijzigd bij besluit van 14 juni 2002, grotendeels bepaald is op 1 januari 2004; dat deze regeling ook zijn weerslag heeft op de toepassing van de bepalingen van titel I en II van Vlareem inzake de rubriek 60 "Geheel of gedeeltelijk opvullen met niet-verontreinigde uitgegraven bodem van groeven, graverijen, uitgravingen en andere putten, met inbegrip van waterplassen en vijvers"; dat de toepassingsmodaliteiten voor het gebruik van uitgegraven bodem als bodem in het kader van deze regeling in belangrijke mate wordt geregeld via codes van goede praktijk; dat deze codes van goede praktijk werden uitgewerkt na de goedkeuring van het voormelde wijzigingsbesluit van 14 juni 2002; dat in uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering de regeling grondverzet in het algemeen en de codes van goede praktijk in het bijzonder vanaf juni 2003 door het departement Leefmilieu en Infrastructuur met de erkende bodembeheerorganisatie vzw Grondbank en de OVAM in een proefproject werd geproefdraaid met het oog op een eventuele bijsturing ervan; dat bij de evaluatie van de resultaten van voormeld proefproject eind november 2003 een aantal belangrijke knelpunten werden vastgesteld onder meer wat de praktische uitvoerbaarheid van de regeling grondverzet betreft vooral inzake het gedeeltelijk opvullen met niet-verontreinigde bodem van groeven en graverijen, en wat de garantie van het onafhankelijk optreden van een bodembeheerorganisatie betreft; dat de inwerkingtreding van de regeling grondverzet ingevolge het besluit van de Vlaamse regering van 17 januari 2003 grotendeels vastgesteld is op 1 januari 2004; dat de Vlaamse regering de vastgestelde knelpunten dient weg te werken vooraleer de regeling grondverzet in werking treedt teneinde de praktische uitvoerbaarheid ervan te verzekeren en de nodige rechtszekerheid aan de rechtsonderhorigen betrokken bij de regeling grondverzet te verlenen; dat een optreden van de Vlaamse regering ter zake dan ook dringend noodzakelijk is".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de milieureglementering om een aantal knelpunten weg te werken in de zogenaamde 'grondverzetregeling'.

Het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I) en het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) worden gewijzigd om het mogelijk te maken uitgegraven bodem met een bepaalde verontreinigingsgraad te gebruiken als bodem voor het opvullen van putten (zie de artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Daarnaast wordt het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering (Vlarebo) gewijzigd met betrekking tot de representativiteit van bodembeheerorganisaties. Er wordt tevens een regeling inzake onverenigbaarheden toegevoegd, waarin wordt bepaald in welke gevallen een bodembeheerorganisatie geen gebruik kan maken van de erkenning (artikel 3).

Ten slotte wordt voorzien in een overgangsregeling voor de toepassing van de regeling van het grondverzet, opgenomen in hoofdstuk X van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering (artikelen 4 en 5).

RECHTSGROND

1. Artikel 3 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning bepaalt dat de Vlaamse regering de lijst en de klassen vaststelt van inrichtingen die hinderlijk worden geacht voor de mens en het leefmilieu. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in deze bepaling.

Artikel 20, eerste en tweede lid, van het decreet van 28 juni 1985 machtigt de Vlaamse regering algemene of per categorie van inrichting geldende voorwaarden uit te vaardigen. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp.

.../...

Artikel 48*bis* van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering machtigt de Vlaamse regering om nadere regels te bepalen met betrekking tot het gebruik van uitgegraven bodem, teneinde de verspreiding van bodemverontreiniging te beheersen. De artikelen 3, 4 en 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in die bepaling.

2. Gelet op de rechtsgrond van het ontwerp, dient de verwijzing in het eerste lid van de aanhef te worden gespecificeerd als volgt:

"Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, inzonderheid op artikel 3 en op artikel 20, gewijzigd bij de decreten van 22 december 1993, 21 oktober 1997 en 11 mei 1999;"

Ook in het tweede lid van de aanhef dient de verwijzing te worden gespecificeerd:

"Gelet op het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering, inzonderheid op artikel 48*bis*, ingevoegd bij het decreet van 26 mei 1998;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME