

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.317/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 december 2003 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 houdende inrichting van het deeltijds beroepssecundair onderwijs", heeft op 8 januari 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de mogelijkheid te openen om in het deeltijds beroepssecundair onderwijs het getuigschrift van de tweede graad van het secundair onderwijs te behalen. Het ontwerp bevat daarenboven een aantal bepalingen teneinde de geldende regeling te vereenvoudigen.

2. Artikel 84^{quater}, 1°, b) en c), van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs - II, verleent de Vlaamse regering de bevoegdheid om voor het secundair onderwijs georganiseerd, gesubsidieerd of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, de bekrachtiging van de studies, de studiebewijzen, alsmede de vorm en de vermeldingen erop te regelen.

Die bepalingen bieden in beginsel rechtsgrond voor het ontwerp, behoudens wat hierna wordt opgemerkt.

3. Het ontworpen artikel 9, 2°, van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 bepaalt dat de regelmatige leerling, voor wat betreft de algemene vakken, in voldoende mate de doelstellingen moet hebben bereikt die zijn opgenomen in een leerplan dat voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs, conform de voor het voltijds secundair onderwijs vigerende reglementering, door de Vlaamse regering is goedgekeurd. Vraag is wat de rechtsgrond voor die goedkeuringsbevoegdheid is.

Daarover ondervraagd door het bevoegde lid van het auditoraat, heeft de gemachtigde van de regering verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 26 november 1996 tot vaststelling van de goedkeuringscriteria en indieningsmodaliteiten van de leerplannen voor het secundair onderwijs.

Het besluit van 26 november 1996 werd genomen op grond van artikel 6 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de

onderwijswetgeving. Die bepaling is echter met ingang van 29 april 2002 ten dele ⁽¹⁾ opgeheven door het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs en volledig - ook voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs ⁽²⁾ - vervangen met ingang van 1 september 2002 door artikel IX.12 van het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen-I.

Het decreet van 18 januari 2002, met name artikel 8, § 4, ervan, machtigt de Vlaamse regering om, met het oog op het waarborgen van het studiepeil, de leerplannen goed te keuren volgens de vooraf door haar bepaalde criteria. In artikel 2 van het decreet van 18 januari 2002 wordt bepaald dat het van toepassing is op "het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs", zodat eraan geen rechtsgrond kan worden ontleend voor het deeltijds onderwijs ⁽³⁾.

Tenzij een andere, deugdelijke rechtsgrond voorhanden is, zal de betrokken bepaling uit het ontwerp dienen te worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het eerste lid van de aanhef dient te worden vervolledigd met de woorden ", ingevoegd bij het decreet van 12 juni 1991;".

⁽¹⁾ Artikel 12, 1°, van het decreet van 18 januari 2002 heeft artikel 6 van de schoolpactwet opgeheven, maar die opheffing is slechts gedeeltelijk gelet op het bepaalde in artikel 2 van het decreet dat van toepassing is op het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs.

⁽²⁾ Zie artikel I.2 van het decreet van 28 juni 2002 waaruit blijkt dat de bepalingen ervan in beginsel ook van toepassing zijn op het deeltijds beroepssecundair onderwijs.

⁽³⁾ In de lijn daarvan bepaalt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 26 november 1996 dat het van toepassing is "op het voltijds secundair onderwijs en opleidingsvorm 4 van het buitengewoon secundair onderwijs".

Artikel 1

1. In het ontworpen artikel 7, § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 zal dienen te worden verduidelijkt wat wordt bedoeld met "de meewerkende instellingen".

2. In het ontworpen artikel 9, 3°, wordt bepaald dat de regelmatige leerling moet hebben voldaan aan de door de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, vastgelegde competenties, die gebaseerd zijn op de toepasbare beroepsprofielen. Niet alleen is onduidelijk wat wordt bedoeld met "de toepasbare beroepsprofielen" en wie die bepaalt, de delegatie is daarenboven in strijd met artikel 24, § 5, van de Grondwet.

3. Indien de delegatie in het ontworpen artikel 10^{quater}, § 1, tweede lid, tot vaststelling van de lijst van de benamingen van de kwalificatiegerichte beroepsopleidingen, geen inhoudelijke beoordeling impliceert, kan ze worden aanvaard⁽⁴⁾. In het tegengestelde geval kan ze, gelet op artikel 24, § 5, van de Grondwet, niet worden aanvaard.

⁽⁴⁾ Vergelijk met R.v.St., Van Waeyenberghe en consorten, nr. 59.901, 5 juni 1996, overweging 7.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME