

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.301/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 december 2003 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 1991 betreffende voedingsmiddelen bestemd voor bijzondere voeding", heeft op 8 januari 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Haar onderzoek heeft daarnaast ook geleid tot een aantal andere opmerkingen. Daaruit kan echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een volledig en exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de omzetting in het interne Belgische recht van twee Europese richtlijnen, namelijk richtlijn 2003/13/EG van de Commissie van 10 februari 2003 tot wijziging van richtlijn 96/5/EG inzake bewerkte voedingsmiddelen op basis van granen en babyvoeding voor zuigelingen en peuters en richtlijn 2003/14/EG van de Commissie van 10 februari 2003 tot wijziging van richtlijn 91/321/EEG inzake volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding. Beide richtlijnen hebben tot doel het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij landbouwproducten die bestemd zijn voor de vervaardiging van de bedoelde voedingsmiddelen te verbieden of te beperken.

Hiertoe wijzigt het ontwerp een punt van de bijlage bij het koninklijk besluit van 18 februari 1991 betreffende voedingsmiddelen bestemd voor bijzondere voeding.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, § 2, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het tweede lid van de aanhef dient te worden aangevuld met een verwijzing naar de wijzigende koninklijke besluiten van 27 december 1993, 4 december 1995, 11 oktober 1997, 26 juni 2000 en 20 juli 2000.

Artikel 1

De bestaande tekst van punt 5.0.2.7 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 18 februari 1991 betreffende voedingsmiddelen bestemd voor bijzondere voeding, bestaat uit één lid. De invoeging van een aantal leden in het midden van dat ene lid is wetgevingstechnisch niet mogelijk.

De Raad van State geeft daarom ter overweging om het voornoemde punt 5.0.2.7 volledig te vervangen.

Artikel 2

Volgens deze bepaling treedt het ontworpen besluit in werking op 6 maart 2005.

De regeling inzake de inwerkingtreding beantwoordt niet aan wat in de voormelde richtlijnen 2003/13/EG en 2003/14/EG is bepaald. Artikel 2 van die richtlijnen bepaalt immers telkens dat de lidstaten:

- de handel in producten die aan de nieuwe normen beantwoorden, toestaan vanaf 6 maart 2004;
- de handel in producten die niet aan de nieuwe normen beantwoorden, verbieden vanaf 6 maart 2005.

.../...

De stellers van het ontwerp moeten de inwerkingtreding van het ontworpen besluit hieraan aanpassen, en voorzien in een in de tijd beperkte overgangsregeling voor producten die aan de bestaande normen beantwoorden, maar niet aan de nieuwe normen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.301/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 17 décembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 février 1991 relatif aux denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière", a donné le 8 janvier 2004 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen a donné lieu, en outre, à un certain nombre d'autres observations. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen complet et exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer en droit interne belge deux directives européennes, à savoir la directive 2003/13/CE de la Commission du 10 février 2003 modifiant la directive 96/5/CE concernant les préparations à base de céréales et les aliments pour bébés destinés aux nourrissons et enfants en bas âge et la directive 2003/14/CE de la Commission du 10 février 2003 modifiant la directive 91/321/CEE concernant les préparations pour nourrissons et les préparations de suite. Les deux directives tendent à limiter ou à interdire l'utilisation de pesticides sur les produits agricoles destinés à la fabrication des denrées alimentaires visées.

Le projet modifie, à cet effet, un point de l'annexe de l'arrêté royal du 18 février 1991 relatif aux denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 5, § 2, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le deuxième alinéa du préambule sera complété par une référence aux arrêtés royaux modificatifs des 27 décembre 1993, 4 décembre 1995, 11 octobre 1997, 26 juin 2000 et 20 juillet 2000.

Article 1^{er}

Le texte actuel du point 5.0.2.7 de l'annexe de l'arrêté royal du 18 février 1991 relatif aux denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière ne comporte qu'un alinéa. Du point de vue de la légistique, l'insertion d'un certain nombre d'alinéas au milieu de cet alinéa unique n'est pas possible.

Le Conseil d'État suggère dès lors de remplacer entièrement le point 5.0.2.7 précité.

Article 2

Selon cette disposition, l'arrêté en projet entre en vigueur le 6 mars 2005.

Cette disposition n'est pas conforme à ce que prévoient les directives 2003/13/CE et 2003/14/CE précitées. En effet, l'article 2 de chacune de ces directives dispose que les États membres:

- autorisent, à partir du 6 mars 2004, le commerce des produits répondant aux nouvelles normes;
- interdisent, à partir du 6 mars 2005, le commerce des produits ne répondant pas aux nouvelles normes.

.../...

Les auteurs du projet sont tenus d'adapter en conséquence l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet et de prévoir un régime transitoire, limité dans le temps, pour les produits répondant aux normes actuelles, mais non aux nouvelles normes.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER