

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.293/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelings-samenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende inventarisatie, terugwinning en verwijdering van halonen", heeft op 6 januari 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe een regeling uit te werken voor de inventarisatie, de terugwinning en de verwijdering van halonen. Aldus beoogt het ontwerp de uitvoering van verordening (EG) nr. 2037/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen, wat betreft brandbeveiligingssystemen en brandblusapparaten die halonen bevatten.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 14, § 8, 32, § 1, en 44 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór over de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt, dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, inzonderheid op de artikelen 14, § 8, 32, § 1, en 44, vervangen bij het decreet 20 april 1994;"

.../...

2. Het negende en het tiende lid van de aanhef dienen te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 36.293/3 van de Raad van State, gegeven op 6 januari 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 4

Volgens dit artikel dienen brandbeveiligingssystemen en blusapparaten die halonen bevatten, "vóór 1 januari 2004" buiten gebruik gesteld te worden.

De verplichting die aldus retroactief wordt opgelegd, doet de vraag rijzen of die bepaling wel verenigbaar is met het verbod van retroactieve toepassing van de strafwet, gehuldigd in artikel 7 van het Europees Verdrag over de rechten van de mens en artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten. Overtredingen van de verplichting opgelegd bij het ontworpen artikel zijn immers strafbaar (artikel 56, 1°, van het decreet van 2 juli 1981).

Weliswaar houdt artikel 4 van het ontwerp niet meer in dan een bevestiging van wat reeds rechtstreeks voortvloeit uit artikel 4, lid 4, v), van de voornoemde verordening (EG) nr. 2037/2000. Die verordening bevat echter geen strafbepalingen. Het staat niet aan de Vlaamse overheid om bestaande verplichtingen retroactief onder te brengen in een strafrechtelijk kader.

De woorden "vóór 1 januari 2004" dienen derhalve geschrapt te worden. De verplichting zal dan ingaan vanaf de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit, en de niet-naleving van die verplichting zal dan vanaf dat ogenblik strafbaar zijn.

Om niettemin de band te leggen met de verplichting, opgelegd bij de verordening, om reeds vanaf 1 januari 2004 het gebruik van de bedoelde brandbeveiligingssystemen en blusapparaten te staken, suggereert de Raad van State om artikel 4 van het ontwerp te redigeren als volgt:

"Art. 4. Overeenkomstig artikel 4, lid 4, v), van verordening (EG) nr. 2037/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen, dienen brandbeveiligingssystemen en blusapparaten die halonen bevatten buiten gebruik gesteld te worden, onder terugwinning van ..."

Artikel 8

Volgens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Gevraagd naar de reglementaire bepaling die halonen of brandbeveiligingssystemen en brandblusapparaten die halonen bevatten als bijzondere afvalstoffen aanwijst met toepassing van artikel 3, § 5, tweede lid, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard:

"Het nieuwe Vlarea dat definitief is goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 8/12/2003 (lees: 5/12/2003) omschrijft in artikel 3.2.1 lid 17 «afgedankte apparatuur en recipiënten die ozonafbrekende stoffen of gefluoreerde broeikasgassen bevatten» als bijzondere afvalstof. Halonen zoals gedefinieerd in het halonenbesluit worden in Verordening 2000/2037 omschreven als ozonafbrekende stoffen. Brandblusapparaten en brandveiligheidssystemen die deze bevatten vallen dus onder de definitie van bijzondere afvalstof. Op basis van artikel 3 paragraaf 5 2e lid en artikel 32 van het afvalstoffendecreet kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen voor het beheer van deze afvalstoffen."

Gelet op deze toelichting, moet de inwerkingtreding van het ontworpen besluit worden afgestemd op die van het besluit van de Vlaamse regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT