

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.237/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 8 décembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant modification de l'arrêté ministériel du 28 décembre 2001 portant exécution de certaines dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police", a donné le 5 janvier 2004 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte, ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

Il ressort du dossier que l'avis du 4 juin 2003 du Conseil consultatif des bourgmestres n'a pas été donné par un organe consultatif valablement réuni au sens de l'article 6 de l'arrêté royal du 6 avril 2000 relatif au Conseil consultatif des bourgmestres.

En application de l'article 9, dernier alinéa, du même arrêté, l'alinéa 5 du préambule doit donc être remplacé par un considérant rédigé comme suit :

"Considérant que l'avis du Conseil consultatif des bourgmestres n'a pas été régulièrement donné dans le délai fixé et qu'aucune demande de prolongation n'a été formulée; qu'en conséquence, il a été passé outre;" ¹.

⁽¹⁾ Voir en ce sens l'avis 33.181/2, donné le 20 mars 2002, sur un projet d'arrêté devenu l'arrêté royal du 19 avril 2002 fixant certaines dispositions statutaires spécifiques relatives aux personnes désignées à certains emplois de la police fédérale, de la police locale et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale.

Fondement juridique

En ce qui concerne la promotion par accession à un niveau supérieur des membres du personnel du cadre administratif et logistique, l'article VII.IV.18. de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (PJPol) dispose :

"Le ministre détermine :

- 1° en fonction du niveau, la nature, le nombre, l'ordre et les règles d'organisation des épreuves de sélection;
- 2° les conditions de réussite;
- 3° la composition et la méthode de travail de la commission de sélection."

Les articles VII.II.17. à VII.II.19. PJPol concernant la promotion par accession à un cadre supérieur des membres du personnel du cadre opérationnel n'accordent par contre aucune habilitation au Ministre de l'Intérieur. L'alinéa 1^{er} du préambule doit donc être modifié de façon à indiquer le fondement juridique de l'article 1^{er} du projet. À défaut, celui-ci doit être omis.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	B. GLANSDORFF,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.237/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 8 december 2003 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2001 tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten", heeft op 5 januari 2004 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Uit het dossier blijkt dat het advies van 4 juni 2003 van de Adviesraad van burgemeesters niet uitgebracht is door een adviesorgaan dat rechtsgeldig vergaderd heeft in de zin van artikel 6 van het koninklijk besluit van 6 april 2000 met betrekking tot de Adviesraad van burgemeesters.

Met toepassing van artikel 9, laatste lid, van hetzelfde besluit, dient het vijfde lid van de aanhef dus te worden vervangen door een overweging, luidende :

"Overwegende dat het advies van de Adviesraad van burgemeesters niet regelmatig binnen de voorgeschreven termijn gegeven is en dat geen verzoek om verlenging van de termijn gedaan is; dat er bijgevolg aan is voorbijgegaan;"¹.

Rechtsgrond

Wat betreft de bevordering door overgang naar een hoger niveau van de personeelsleden van het administratief en logistiek kader, wordt in artikel VII.IV.18. van

⁽¹⁾ Zie in dezelfde zin advies nr. 33.181/2, gegeven op 20 maart 2002, over een ontwerp van besluit dat het koninklijk besluit van 19 april 2002 geworden is houdende specifieke statutaire bepalingen met betrekking tot personen aangesteld in bepaalde betrekkingen van de federale politie, de lokale politie en van de algemene inspectie van de federale en van de lokale politie.

het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (RPPOL) het volgende bepaald :

"De minister bepaalt :

- 1° in functie van het niveau, de aard, het aantal, de volgorde en de organisatieregels van de selectieproeven;
- 2° de voorwaarden om te slagen;
- 3° de samenstelling en de werkwijze van de selectiecommissie."

De artikelen VII.II.17. tot VII.II.19. RPPOL, die betrekking hebben op de bevordering door overgang naar een hoger kader van de personeelsleden van het operationeel kader, verlenen daarentegen geen enkele machtiging aan de Minister van Binnenlandse Zaken. Het eerste lid van de aanhef moet dus worden gewijzigd teneinde er de rechtsgrond in te vermelden van artikel 1 van het ontwerp. Indien dat niet geschiedt, zal dat artikel moeten vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	B. GLANSDORFF,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS