

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.232/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 december 2003 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van 11 juli 2001 betreffende de weging van de management- en staffuncties in de federale overheidsdiensten en tot vaststelling van hun wedde", heeft op 18 december 2003 het volgende advies gegeven:

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef schrijve men ", inzonderheid op de artikelen 1, 3, 4, 5 en 8;" in plaats van "inzonderheid op artikel 1, artikel 3, artikel 4, artikel 5 en artikel 8".

2. Het vierde lid van de aanhef dient in de Nederlandse tekst als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 13 november 2003;"

In de Franse tekst van dat lid schrijve men "de Notre Ministre du Budget" in plaats van "du Ministre du Budget".

3. Het zesde lid van de aanhef dient te worden geschrapt nu, sinds de wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003, niet langer een beslissing van de Ministerraad vereist is voor een verzoek om advies binnen een termijn van dertig dagen ⁽¹⁾.

4. Gelet op artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel dienen aan de aanhef één of meer leden te worden toegevoegd waarin de beweegredenen voor het nemen van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, worden weergegeven ⁽²⁾.

Het genoemde artikel 116, dat bepaalt dat iedere zelfs gedeeltelijke wijziging "in dit statuut" aangebracht, het voorwerp zal zijn van een gemotiveerd besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, moet immers worden geacht van toepassing te

⁽¹⁾ Voorheen een termijn van een maand.

⁽²⁾ Eventueel kan, in de plaats van een in de aanhef weergegeven motivering van de wijziging van het statuut, een verslag aan de Koning aan het ontwerp worden toegevoegd.

zijn op elke wijziging van het statuut van het rijkspersoneel, ook al wordt zulk een wijziging formeel niet aangebracht in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

Artikel 6

Men schrijve in artikel 6, § 1, duidelijkheidshalve "In afwijking van artikel 3 van hetzelfde besluit krijgen de houders van de management- en staffuncties die reeds waren aangewezen op de dag van inwerkingtreding van dit besluit, tot ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 7

In de huidige stand van de regelgeving kan artikel 7 van het ontwerp geen nuttig gevolg hebben, nu artikel 25 van het koninklijk besluit van 30 november 2003 betreffende de aanduiding, de uitoefening en de weging van de managementfuncties in de openbare instellingen van sociale zekerheid niet het koninklijk besluit van 11 juli 2001 betreffende de weging van de management- en staffuncties in de federale overheidsdiensten en tot vaststelling van hun wedde van toepassing maakt op de openbare instellingen van sociale zekerheid, maar wel een afzonderlijk koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Volgens de gemachtigde zal evenwel binnen zeer korte termijn een ontwerpbesluit aan de Raad van State, afdeling wetgeving, worden voorgelegd op grond waarvan het koninklijk besluit van 11 juli 2001 van toepassing zal worden gemaakt op de managementfuncties binnen de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Artikel 8

Artikel 8 heeft een retroactieve weddevermindering als gevolg ⁽³⁾ of kan zulks als gevolg hebben ⁽⁴⁾, wat strijdt met het beginsel dat een besluit geen afbreuk vermag te doen aan verworven rechten.

Artikel 8 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten of te worden vervangen door een bepaling krachtens dewelke het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

⁽³⁾ Voor houders van een management- of staffunctie die daartoe zijn aangewezen na 28 november 2003, maar vóór de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit dat in ontwerpvorm voorligt.

⁽⁴⁾ Voor de overige houders van een management- of staffunctie wanneer er vóór de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit dat in ontwerpvorm voorligt, een indexaanpassing mocht plaatsvinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.232/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 8 décembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2001 relatif à la pondération des fonctions de management et d'encadrement dans les services publics fédéraux et fixant leur traitement ", a donné le 18 décembre 2003 l'avis suivant:

Préambule

1. Dans le deuxième alinéa du préambule, on écrira ", notamment les articles 1^{er}, 3, 4, 5 et 8;" au lieu de "notamment l'article 1^{er}, l'article 3, l'article 4, l'article 5 et l'article 8".

2. Le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule doit être rédigé comme suit :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 13 november 2003;"

Dans le texte français de cet alinéa, il conviendra d'écrire "de Notre Ministre du Budget" au lieu de "du Ministre du Budget".

3. Le sixième alinéa du préambule doit être supprimé dès lors que, depuis la modification des lois coordonnées sur le Conseil d'État par la loi du 2 avril 2003, une délibération du Conseil des ministres n'est plus requise pour demander l'avis dans un délai n'excédant pas trente jours ⁽¹⁾.

4. Vu l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, il convient d'ajouter au préambule un ou plusieurs alinéas indiquant les raisons qui justifient de prendre l'arrêté dont le projet est à l'examen ⁽²⁾.

L'article 116, susvisé, qui dispose que toute modification, même partielle, apportée "au présent statut", fera l'objet d'un arrêté motivé, délibéré en Conseil des ministres, doit en effet être réputé s'appliquer à toute modification du statut des agents de l'État, même si pareille modification ne sera pas formellement apportée à l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

⁽¹⁾ Auparavant, un délai d'un mois.

⁽²⁾ Au lieu de reproduire dans le préambule la motivation de la modification du statut, on peut éventuellement ajouter au projet un rapport au Roi.

Article 6

Par souci de clarté, on écrira à l'article 6, § 1^{er}, "Par dérogation à l'article 3 du même arrêté, les titulaires des fonctions de management et d'encadrement qui étaient déjà désignés à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté perçoivent ... (la suite comme dans le projet)".

Article 7

Dans l'état actuel de la législation, l'article 7 du projet ne peut avoir d'effet utile dès lors que l'article 25 de l'arrêté royal du 30 novembre 2003 relatif à la désignation, à l'exercice et à la pondération des fonctions de management dans les institutions publiques de sécurité sociale ne rend pas applicable l'arrêté royal du 11 juillet 2001 relatif à la pondération des fonctions de management et d'encadrement dans les services publics fédéraux et fixant leur traitement aux institutions publiques de sécurité sociale, mais bien un arrêté royal distinct, pris après délibération en Conseil des ministres.

Selon le délégué, un projet d'arrêté sera toutefois soumis à très brève échéance au Conseil d'État, section de législation, lequel projet rendra l'arrêté royal du 11 juillet 2001 applicable aux fonctions de management dans les institutions publiques de sécurité sociale.

Article 8

L'article 8 implique une réduction du traitement avec effet rétroactif ⁽³⁾ ou peut avoir tel effet ⁽⁴⁾, ce qui est contraire au principe selon lequel un arrêté ne peut porter atteinte à des droits acquis.

⁽³⁾ Pour les titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement qui ont été désignés dans une telle fonction après le 28 novembre 2003, mais avant le jour de la publication au Moniteur belge de l'arrêté à l'état de projet.

⁽⁴⁾ Pour les autres titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement si une indexation devait intervenir avant le jour de la publication au Moniteur belge de l'arrêté à l'état de projet.

L'article 8 doit dès lors être omis du projet ou être remplacé par une disposition prévoyant que l'arrêté dont le projet est à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME