

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
18 -12- 2003
Transmis a M Overgemaakt aan de H. <i>coördinatie</i>

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 36.227/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Energie, le 8 décembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 mai 1999 relatif à la composition et au fonctionnement du conseil général de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz ", a donné le 11 décembre 2003 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

"la nécessité d'assurer la représentation des gestionnaires des réseaux de distribution, des intermédiaires et des fournisseurs d'électricité, au sein du conseil général de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz; que l'ouverture complète des marchés du gaz et de l'électricité est réalisée depuis le 1^{er} juillet 2003 en Région flamande; qu'un rôle central est dévolu au conseil général en matière d'élaboration et de mise en oeuvre des dispositions régissant l'organisation des marchés de l'électricité et du gaz; que le présent arrêté doit dès lors être pris dans les délais les plus brefs".

*

* *

1. La motivation invoquée ne fait que se référer au contenu de l'arrêté en projet et aux raisons qui ont conduit à son élaboration.

Cette motivation ne comporte pas d'éléments pertinents et suffisamment concrets susceptibles de faire admettre que les dispositions en projet sont à ce point urgentes qu'il faille nécessairement recourir à la procédure visée à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État. Il est encore moins démontré pourquoi il ne suffirait pas d'invoquer l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de ces lois.

Il découle de ce qui précède que la demande d'avis est irrecevable.

2. Nonobstant la constatation qui vient d'être faite, le Conseil d'État, section de législation, estime devoir souligner dès à présent ce qui suit.

.../...

En vertu de l'article 24, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après consultation des gouvernements de région, la composition et le fonctionnement du conseil général de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz.

Toutefois, il ne ressort d'aucun élément du dossier transmis au Conseil d'État, section de législation, qu'il aurait été satisfait à cette condition de consultation. Dans l'hypothèse où cette formalité n'aurait effectivement pas encore été remplie, il y aurait lieu de l'accomplir avant de soumettre à nouveau le projet au Conseil d'État, section de législation. En outre, le préambule de l'arrêté en projet devra faire mention de l'accomplissement de la formalité visée.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
17 -12- 2003
Transmis à M Overgemaakt aan de H. <i>coördinatie</i>

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.227/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 december 2003 door de Minister van Energie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 betreffende de samenstelling en de werking van de algemene raad van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas", heeft op 11 december 2003 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"la nécessité d'assurer la représentation des gestionnaires des réseaux de distribution, des intermédiaires et des fournisseurs d'électricité, au sein du conseil général de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz; que l'ouverture complète des marchés du gaz et de l'électricité est réalisée depuis le 1^{er} juillet 2003 en Région flamande; qu'un rôle central est dévolu au conseil général en matière d'élaboration et de mise en oeuvre des dispositions régissant l'organisation des marchés de l'électricité et du gaz; que le présent arrêté doit dès lors être pris dans les délais les plus brefs".

*

* *

1. De aangehaalde motivering houdt niet meer in dan een verwijzing naar de inhoud van het ontworpen besluit en naar de beweegredenen die hebben geleid tot het uitwerken ervan.

Die motivering bevat geen pertinente en voldoende concrete gegevens die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Nog minder wordt aangetoond waarom het inroepen van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van die wetten niet zou volstaan.

Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

2. Ondanks de zo-even gedane vaststelling, meent de Raad van State, afdeling wetgeving, nu reeds op het volgende te moeten wijzen.

.../...

Krachtens artikel 24, § 3, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling en de werking van de algemene raad van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas na raadpleging van de gewestregeringen.

Uit geen enkel gegeven uit het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, bezorgde dossier blijkt evenwel dat aan dit raadplegingsvereiste werd voldaan. Zo dat vormvereiste effectief nog niet werd vervuld, zal zulks dienen te gebeuren vooraleer het ontwerp opnieuw aan de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt voorgelegd. Van de naleving van dat vormvereiste zal bovendien gewag moeten worden gemaakt in de aanhef van het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME