

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.214/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 december 2003 door de Minister van Energie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter vaststelling van de bedragen bestemd voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2004-2008, in uitvoering van artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt", heeft op 9 december 2003 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"le présent arrêté doit entrer en vigueur au plus tard le 31 décembre 2003, sinon, passé ce délai, les travaux d'assainissement des passifs BP1 et BP2 devraient être arrêtés, ce qui donnerait lieu à de sérieux problèmes tant sociaux qu'au niveau de la sûreté".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het eerste lid van de aanhef dient ook gewag te worden gemaakt van artikel 21, vijfde lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

2. Aan de aanhef dienen twee leden te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt, enerzijds, van het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 25 november 2003 en, anderzijds, van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 27 november 2003.

.../...

3. In de wet van 29 april 1999 wordt geen gewag gemaakt van de "opvolging" van de bedragen die ter beschikking worden gesteld voor de financiering van de in artikel 12, § 5, eerste lid, 1°, van die wet, bedoelde verplichtingen, noch van een overeenkomst die dienaangaande kan of moet worden gesloten.

Weliswaar is er niets dat belet dat hieromtrent een overeenkomst wordt gesloten tussen de Belgische Staat en het NIRAS, uiteraard op voorwaarde dat erin geen aangelegenheden van reglementaire aard worden geregeld, doch er is geen rechtsgrond aanwezig om het sluiten van zulk een overeenkomst op te leggen.

Artikel 2 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 36.214/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Énergie, le 4 décembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "fixant les montants destinés au financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2004-2008, en exécution de l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité ", a donné le 9 décembre 2003 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"le présent arrêté doit entrer en vigueur au plus tard le 31 décembre 2003, sinon, passé ce délai, les travaux d'assainissements des passifs BP1 et BP 2 devraient être arrêtés, ce qui donnerait lieu à de sérieux problèmes tant sociaux qu'au niveau de la sûreté".

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû limiter son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

1. Le premier alinéa du préambule doit également faire mention de l'article 21, alinéa 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.
2. On insérera dans le préambule deux alinéas mentionnant, d'une part, l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 25 novembre 2003 et, d'autre part, l'accord du Ministre du Budget, donné le 27 novembre 2003.
3. La loi du 29 avril 1999 ne fait pas état du "suivi" des montants mis à la disposition en vue du financement des obligations visées à l'article 12, § 5, alinéa 1^{er}, 1°, de cette loi, ni d'une convention qui peut ou doit être conclue en la matière.

.../...

Même si rien n'empêche qu'une convention soit conclue à ce sujet entre l'État belge et l'ONDRAF, à condition bien entendu qu'elle ne règle aucune matière de nature réglementaire, il n'en demeure pas moins qu'il n'existe pas de fondement juridique pour imposer la conclusion d'une telle convention.

L'article 2 sera par conséquent omis du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME