

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.206/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 december 2003 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorstel van bijzonder decreet "houdende wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, wat betreft de kieskringen voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement" (Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 1930/1), heeft op 4 december 2003 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de dringende maatschappelijke noodzaak om ten spoedigste rechtszekerheid te verschaffen inzake de in het voorstel van bijzonder decreet behandelde problematiek. Het legistieke werk dienaangaande moet dus zo snel mogelijk worden afgerond, ook en vooral om een duidelijk en ondubbelzinnig signaal te kunnen geven aan de bevolking. De bevoegde commissie wil de bespreking van het voorstel dan ook zo snel mogelijk voortzetten".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORSTEL

3. Het voor advies voorgelegde voorstel van bijzonder decreet strekt ertoe om, met toepassing van artikel 118, § 2, van de Grondwet en de artikelen 26, § 1, en 26^{quater}, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de kieskringen en de hoofdplaatsen van de kieskringen vast te stellen voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, althans voor wat betreft het Nederlandse taalgebied ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Het betreft de rechtstreekse verkiezing van 118 leden van het Vlaams Parlement, bedoeld in artikel 24, § 1, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet.

De voorgestelde regeling komt erop neer dat de kieskringen voortaan zouden samenvallen met de provincies.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMSE GEWEST

4. Het vaststellen van de kieskringen is een van de constitutionele bevoegdheden ("constitutionele autonomie") van het Vlaams Parlement, die door de bijzondere wetgever werden vastgesteld ter uitvoering van artikel 118, § 2, van de Grondwet (artikel 26, § 1, van de bijzondere wet). Dit is eveneens het geval voor het vaststellen van de hoofdplaatsen van de kieskringen (artikel 26*quater*, eerste lid, van de bijzondere wet).

Overeenkomstig artikel 118, § 2, van de Grondwet en artikel 35, § 3, van de bijzondere wet moeten de decreten waarmee deze constitutionele bevoegdheden worden uitgeoefend, worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen.

De in het voorstel geregelde aangelegenheden behoren dus tot de bevoegdheid van de decreetgever.

ALGEMENE OPMERKING

5. Wanneer alle kieskringen op provinciaal niveau zijn ingericht, wordt het systeem van lijstenverbinding binnen één provincie doelloos voor wat betreft de verkiezing van het Vlaams Parlement. Artikel 28*quater* van de bijzondere wet bepaalt dan ook dat in dat geval de lijstenverbinding gebeurt tussen kandidaten van lijsten die zijn voorgedragen in andere kieskringen van het gewest (lees: het Nederlandse taalgebied).

Overeenkomstig artikel 29*undecies*, tweede lid, van de bijzondere wet worden, wanneer de kieskringen met de provinciegrenzen samenvallen, de bevoegdheden van het provinciaal centraal bureau voor wat betreft de zetelverdeling en de aanwijzing van de gekozenen in het geval van een verbinding van lijsten ("punt II"), uitgeoefend door een gewestelijk centraal bureau. De decreetgever dient het hoofdbureau van een kieskring

.../...

aan te wijzen dat die functie vervult. Overeenkomstig artikel 35, § 3, van de bijzondere wet moet dit decreet met een bijzondere meerderheid worden aangenomen.

Opdat de voorgestelde regeling uitvoerbaar en in overeenstemming met artikel 29*undecies* van de bijzondere wet zou zijn, moet ze dus worden aangevuld met de aanwijzing van het hoofdbureau van een bepaalde kieskring als gewestelijk centraal bureau.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER