

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.147/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 november 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende het Grootschalig Referentie Bestand", heeft op 16 december 2003 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich weliswaar in de eerste plaats toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Haar onderzoek heeft daarnaast ook geleid tot een aantal andere opmerkingen. Daaruit kan echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een volledig en exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de aanmaak, het beheer, het bijhouden en de verdeling van grootschalige referentiegegevens in Vlaanderen (dit zijn gegevens betreffende o.m. gebouwen, percelen, wegen en waterlopen) te organiseren, en de uitwisseling, het efficiënt gebruik en de communicatie van die gegevens te bevorderen. Daartoe wordt een databank met grootschalige referentiegegevens opgericht, genoemd het Grootschalig Referentie Bestand (GRB).

Het ontwerp regelt daartoe inzonderheid de organisatie van een GRB-raad en de taken van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen (OC) (artikelen 3 en 4), de GRB-terreinclassificaties (de voor opname in aanmerking komende gegevens) en de GRB-specificaties (de wijze waarop deze gegevens worden geïnterpreteerd) (artikelen 5 tot 8), de aanmaak, het bijhouden en het beheer van het GRB (artikelen 9 tot 14), de eigendom en het gebruik van het GRB (artikelen 15 tot 17), en de financiering van het GRB (artikelen 18 tot 41).

Voorts worden verscheidene bepalingen van het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen (hierna: GIS-decreet) aangepast aan de opties genomen in het ontwerp (artikelen 42 tot 47).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In het 4° van dit artikel wordt het "Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen" ("OC") gedefinieerd.

In een voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie" heeft de Vlaamse regering de optie genomen om het OC te vervangen door het "Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie" ¹.

De terminologie van het thans voorliggende ontwerp moet aan de oprichting van dat agentschap aangepast worden.

Artikel 7

4. Dit artikel bepaalt dat het "FLEPOS-systeem" als grondslag dient voor de GRB-specificaties. In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt wat onder dit systeem wordt verstaan.

Voor de duidelijkheid verdient het aanbeveling om een beknopte omschrijving van de term "FLEPOS- systeem" in artikel 7 op te nemen.

Artikel 9

5. Dit artikel kan beter worden omgewerkt als een bepaling tot wijziging van artikel 7 van het voornoemde GIS-decreet van 17 juli 2000.

¹De Raad van State heeft op 28 oktober 2003 advies nr. 35.999/3 verleend over dat voorontwerp.

Artikel 18

6. Volgens het eerste lid, 2°, van dit artikel dient de opbrengst van de vergoedingen door derden, bedoeld in afdeling II van hoofdstuk VII (artikel 20), mede voor de financiering van de aanmaak, de bijhouding en het beheer van het GRB.

Uit artikel 18, tweede lid, zou afgeleid kunnen worden dat de opbrengst van die gebruiksvergoedingen "integraal" wordt toegewezen aan het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, om "uitsluitend" te worden gebruikt voor de financiering van het GRB.

Artikel 20 van het ontwerp bepaalt echter dat de opbrengsten van de vergoedingen door derden gelijk worden verdeeld tussen de netbeheerders en het Vlaams Gewest.

Ondervraagd over die tegenstrijdigheid, heeft de gemachtigde van de regering het volgende verklaard:

"In 2° van artikel 18 wordt met «de opbrengst van de vergoedingen bedoeld in afdeling II van dit hoofdstuk» bedoeld de in artikel 20 bepaalde vergoedingen, zijnde de helft van de vergoedingen die door derden zijn verschuldigd voor de toegang tot het GRB.

Dit betekent dat een relatie is gelegd tussen artikel 18 en 20. Het is wel aangewezen om in de memorie bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 18 expliciet het volgende op te nemen: «Het tweede lid wijst de opbrengsten van de heffingen (afdeling III van dit hoofdstuk) en de helft van de gebruiksvergoedingen (afdeling II van dit hoofdstuk) integraal toe aan de VLM, ...»."

De verduidelijking dient in de tekst zelf van het ontwerp te worden opgenomen. Artikel 18, eerste lid, 2°, zou bijvoorbeeld geredigeerd kunnen worden als volgt:

"2° de opbrengst van de vergoedingen die krachtens artikel 20 toekomen aan het Vlaams Gewest".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER