

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.042/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 oktober 2003 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de solidariteitsprestaties verbonden met de sociale pensioenovereenkomsten", heeft op 13 november 2003 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 54 van de programmawet (I) van 24 december 2002 schrijft voor dat de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de solidariteitsprestaties bepaalt die in aanmerking komen voor het solidariteitsstelsel dat kenmerkend is voor een "sociale" overeenkomst inzake aanvullend pensioen voor een zelfstandige. Die prestaties moeten betrekking hebben op de financiering van de opbouw van het aanvullend pensioen gedurende bepaalde periodes van inactiviteit, de vergoedingen van inkomensverlies in bepaalde gevallen, of de verhoging van lopende uitkeringen. De Koning wijst ook de prestaties aan die minstens in het solidariteitsstelsel moeten worden opgenomen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt uitvoering te geven aan die bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3.1. Artikel 54 van de voornoemde programmawet bevat een dubbele opdracht aan de Koning: deze dient, eensdeels, de solidariteitsprestaties te bepalen die in aanmerking komen, en anderdeels, de prestaties aan te wijzen die in elk geval in het solidariteitsstelsel moeten worden opgenomen.

.../...

Zoals artikel 1, eerste lid, van het ontwerp is opgevat, worden die twee opdrachten door elkaar uitgevoerd, waardoor de ontworpen bepaling verre van leesbaar en duidelijk is.

Het verdient aanbeveling het ontworpen lid op te splitsen in twee leden, waarbij vooreerst de lijst van de in aanmerking komende solidariteitsprestaties wordt vastgesteld, en vervolgens de prestaties worden aangeduid die minstens in het solidariteitsstelsel moeten worden opgenomen.

3.2. De begrippen die in artikel 1, eerste lid, 3°, gehanteerd worden ("ernstige ziekte" en "afhankelijkheid") worden niet nader gespecificeerd. Bovendien wordt niet bepaald hoe en volgens welke criteria een "ernstige ziekte" erkend wordt door de minister die de sociale zaken in zijn bevoegdheid heeft.

Allicht is het de bedoeling in dit verband te verwijzen naar de vigerende sociale regelgeving. In dat geval zou artikel 1, eerste lid, 3°, best gepreciseerd worden door te verwijzen naar de concrete regelgeving waarin die begrippen worden gedefinieerd of waarin de criteria worden bepaald op grond waarvan een "ernstige ziekte" kan worden erkend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.042/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 24 octobre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les prestations de solidarité liées aux conventions sociales de pension", a donné le 13 novembre 2003 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

2. L'article 54 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 prescrit que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les prestations de solidarité qui sont prises en considération pour le régime de solidarité qui caractérise les conventions "sociales" en matière de pension complémentaire pour un travailleur indépendant. Ces prestations doivent porter sur le financement de la constitution de la pension complémentaire pendant certaines périodes d'inactivité, les indemnités de perte de revenus dans certains cas ou l'augmentation de prestations en cours. Le Roi mentionne également les prestations que doit comprendre au moins le régime de solidarité.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend donner exécution à ces dispositions.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3.1. L'article 54 de la loi-programme susvisée confie une double mission au Roi: Il doit, d'une part, déterminer les prestations de solidarité prises en considération et, d'autre part, mentionner les prestations que doit comprendre en tout cas le régime de solidarité.

.../...

Tel que l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet est conçu, ces deux missions ne sont pas mises en oeuvre distinctement, ce qui porte sérieusement atteinte à la lisibilité et à la clarté de la disposition en projet.

Il est recommandé de scinder l'alinéa en projet en deux alinéas, le premier établissant la liste des prestations de solidarité prises en considération, le second mentionnant les prestations que doit comprendre au moins le régime de solidarité.

3.2. Les notions employées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° ("maladie grave" et "perte d'autonomie"), ne sont pas précisées. En outre, le projet ne prévoit pas comment et selon quels critères une "maladie grave" est reconnue par le ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions.

L'intention est sans doute de faire référence à cet égard à la législation sociale en vigueur. Dans ce cas, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, devrait être précisé par une référence aux textes concrets qui définissent ces notions ou qui fixent les critères sur la base desquels une "maladie grave" peut être reconnue.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER