

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 36.017/2

ADVIES 36.017/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 16 octobre 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 avril 1984 relatif à la délivrance des titres de séjour pour les étrangers, à leur fourniture et au remboursement à l'État par les communes des frais occasionnés par la fourniture des formules des titres de séjour pour les étrangers", a donné le 19 novembre 2003 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 oktober 2003 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 april 1984 betreffende de afgifte van verblijfsbewijzen voor vreemdelingen, de levering ervan, alsmede de terugbetaling door de gemeenten, aan de Staat, van de kosten inzake de levering van formulieren van de verblijfsbewijzen voor vreemdelingen", heeft op 19 november 2003 het volgende advies gegeven :

Observations particulières

Préambule

Le préambule omet de mentionner le fondement légal du projet.

Dispositif

Article 2

L'article 4 de l'arrêté royal du 2 avril 1984 prévoit que les frais occasionnés par l'État pour la fourniture des formules et du film de protection sont remboursés par les communes à l'intervention de la S.A. Crédit communal de Belgique par prélèvement d'office sur leur avoir en compte auprès dudit organisme.

L'article 2 du projet tend à modifier cette disposition en remplaçant les mots "S.A. Crédit communal de Belgique" par les mots "S.A. Dexia Banque".

Il est à relever que les communes n'ont plus l'obligation d'avoir un compte ouvert auprès de la société anonyme Crédit communal de Belgique, devenue la société anonyme Dexia Banque, depuis l'entrée en vigueur de la loi du 4 mai 1999 modifiant la loi provinciale et la nouvelle loi communale. Les articles 17 et 18 de cette loi ont en effet modifié les articles 139 et 140 de la nouvelle loi communale de manière à ce que ces derniers ne visent plus la "société anonyme Crédit communal de Belgique", mais bien "les institutions financières qui satisfont, selon le cas, au prescrit des articles 7, 65 et 66 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit".

Comme le relevait à juste titre la justification de l'amendement à la suite duquel ont été insérés ces articles 17 et 18 dans ce qui allait devenir la loi du 4 mai 1999 :

"L'article 104 A du Traité instituant la Communauté européenne [article 102 du Traité CE] interdit toute mesure, ne reposant pas sur les considérations d'ordre prudentiel, qui établit un accès privilégié des institutions ou organes communautaires, des administrations centrales, des autorités régionales ou locales, des autres autorités publiques ou d'autres organismes ou entreprises publics des États membres aux institutions financières.

.../...

Il s'impose dès lors de modifier l'article 139, alinéa 1^{er}, de la nouvelle loi communale afin de la rendre conforme à cette règle de droit européen.

Dans cette optique, il n'est pas justifiable de maintenir un traitement privilégié en faveur d'une seule institution ..." ⁽¹⁾

Il y a donc lieu de modifier l'article 2 du projet de manière à prévoir une disposition remplaçant à l'article 4 de l'arrêté royal du 2 avril 1984 les mots "à l'intervention de la S.A. Crédit communal de Belgique, par prélèvement d'office sur leur avoir en compte auprès dudit organisme" par les mots "par prélèvements d'office sur les comptes ouverts au nom des communes auprès d'un établissement de crédit qui selon le cas satisfait aux articles 7, 65 ou 66 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit".

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre, n° 1939/2 - 98/99, p. 4.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Er is verzuimd in de aanhef de rechtsgrond van het ontwerp te vermelden.

Dispositief

Artikel 2

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 april 1984 bepaalt dat de gemeenten via de N.V. Gemeentekrediet van België de door de Staat gemaakte kosten voor de levering van de formulieren en van de beschermende film terugbetalen, door ambtshalve afneming van het tegoed dat zij bij de genoemde instelling hebben.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe deze bepaling te wijzigen door de woorden "N.V. Gemeentekrediet van België" te vervangen door de woorden "N.V. Dexia Bank".

Er dient op gewezen te worden dat de gemeenten, sedert de inwerkingtreding van de wet van 4 mei 1999 tot wijziging van de provinciewet en van de nieuwe gemeentewet niet meer verplicht zijn een rekening te hebben bij de naamloze vennootschap Gemeentekrediet van België, dat de naamloze vennootschap Dexia Bank is geworden. Bij de artikelen 17 en 18 van deze wet zijn de artikelen 139 en 140 van de nieuwe gemeentewet immers zo gewijzigd dat ze het niet meer hebben over de "naamloze vennootschap Gemeentekrediet van België", maar over de "financiële instellingen die voldoen, naargelang van het geval, aan de voorschriften van de artikelen 7, 65 en 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen".

In de verantwoording van het amendement als gevolg waarvan die artikelen 17 en 18 ingevoegd zijn in de regeling die de wet van 4 mei 1999 zou worden, is terecht op het volgende gewezen :

"Artikel 104 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap [artikel 102 van het EG-Verdrag], verbiedt niet op de overwegingen

.../...

van bedrijfseconomisch toezicht gebaseerde maatregelen waardoor instellingen of organen van de gemeenschap, centrale overheden, andere publiekrechtelijk lichamen of openbare bedrijven van de lidstaten een bevoorrechte toegang tot de financiële instellingen krijgen.

Het is dan ook aangewezen om artikel 139, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet te wijzigen teneinde het in overeenstemming te brengen met deze regel van het Europees recht.

In dit opzicht is het niet gerechtvaardigd een bevoorrechte behandeling ten gunste van één instelling te behouden." ⁽¹⁾

Artikel 2 van het ontwerp moet bijgevolg zo gewijzigd worden dat het voorziet in een bepaling waarbij in artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 april 1984 de woorden "door tussenkomst van de N.V. Gemeentekrediet van België, door ambtshalve afneming van het tegoed dat zij bij de genoemde instelling hebben" vervangen worden door de woorden "door ambtshalve geldopnemingen van de rekeningen geopend op naam van de gemeenten bij een kredietinstelling, die, naargelang van het geval, voldoet aan de voorschriften van de artikelen 7, 65 of 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen".

Voorts wordt, om een discrepantie weg te werken tussen de Nederlandse ten de Franse tekst van artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 april 1984, voorgesteld in de Nederlandse tekst van het voornoemde artikel 4 te schrijven : "... uit de levering van de hiervoren genoemde formulieren en beschermende film voortvloeien".

⁽¹⁾ Gedr. St., Kamer, nr. 1939/2 - 98/99, blz. 4

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs Y. KREINS,
de Heren

 J. JAUMOTTE,
Madame M. BAGUET,
Mevrouw

Monsieur F. DELPÉRÉE,
de Heer

Madame B. VIGNERON,
Mevrouw

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'État,
staatsraden,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX,
auditeur.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. L. DETROUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS