

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 36.001/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 36.001/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 oktober 2003 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de bijzondere aanwervingsvoorwaarden van het statutaire en het contractuele personeel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot regeling van de dienst met het oog op het voorkomen van belangenconflicten", heeft op 28 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 13 octobre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions particulières de recrutement du personnel statutaire et contractuel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et organisant le service en vue de prévenir les conflits d'intérêt", a donné le 28 octobre 2003 l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat een aantal maatregelen die bepaalde belangenconflicten moeten voorkomen of tegengaan bij personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV), zowel bij de aanwerving als nadien.

Elk personeelslid heeft een meldingsplicht met betrekking tot belangenconflicten, die zich uitstrekt tot samenwonenden en bloedverwanten in de eerste graad. Ingevolge deze aangifte of op grond van andere inlichtingen kunnen interne organisatorische maatregelen worden genomen (artikel 2).

Het ontwerp somt eveneens een aantal onverenigbaarheden op. Vóór de aanwerving moet elk toekomstig personeelslid te kennen geven of het bij één van die onverenigbaarheden is betrokken, en ook voor personeelsleden in functie is er een meldingsplicht. De gedelegeerd bestuurder van het FAVV spreekt zich uit na de betrokkene te hebben gehoord en na advies van het directiecomité. De maatregelen kunnen de niet-aanwerving, het beëindigen van de onverenigbaarheid of een tijdelijke inactiviteit (schorsing) van het betrokken personeelslid inhouden (artikel 3).

Voor personeelsleden van niveau 1 of met de functie van controleur gelden enkele bijkomende onverenigbaarheden, die op dezelfde wijze worden beoordeeld (artikel 4).

.../...

Toegestane afwijkingen inzake belangenconflicten en onverenigbaarheden kunnen onder bepaalde voorwaarden worden herroepen (artikel 5).

Het ontwerp voorziet in een administratief beroep (artikel 6) en in de mogelijkheid om disciplinaire sancties op te leggen (artikel 7).

Ten slotte bevat het ontwerp ook enkele overgangsbepalingen (artikelen 8 en 9).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 6, § 5, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, welke bepaling de Koning machtigt om bij een in Ministerraad overlegd besluit de aanwervingsvoorwaarden te bepalen van het statutair en het contractueel personeel, teneinde de objectiviteit, de onafhankelijkheid en de bekwaamheid van het personeel te verzekeren.

Voorts vindt het ontworpen besluit ook rechtsgrond in artikel 6, § 6, tweede lid, van dezelfde wet, dat de Koning machtigt om bij een in Ministerraad overlegd besluit de voorwaarden te bepalen waaronder het Agentschap de dienst regelt teneinde ieder belangenconflict te voorkomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzing, in het vijfde lid van de aanhef, naar het protocol moet worden aangepast. Het gaat immers over het sectorcomité "Volksgezondheid", zoals ook blijkt uit het bij de adviesaanvraag gevoegde stuk.

5. De voorliggende adviesaanvraag wordt ingediend met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en niet met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van deze wetten (adviesaanvraag op

.../...

vijf werkdagen). Derhalve dient het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag niet gemotiveerd te worden en dienen het zevende en het achtste lid uit de aanhef te worden weggelaten.

6. In het negende lid van de aanhef kan het nummer (36.001/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 5

7. Luidens dit artikel kan de gedelegeerd bestuurder "elke afwijking" onder bepaalde voorwaarden herroepen.

De gemachtigde ambtenaar verklaarde in dit verband dat de woorden "elke afwijking" betrekking hebben op de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, § 3, derde lid, en 9 van het ontwerp.

Het verdient aanbeveling artikel 5 van het ontwerp in die zin te preciseren.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis comporte un certain nombre de mesures en vue de prévenir ou de régler certains conflits d'intérêt concernant les membres du personnel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA), tant lors de leur recrutement qu'ultérieurement.

Chaque membre du personnel a l'obligation de déclarer les conflits d'intérêt qui s'étend aux cohabitants et parents au premier degré. Des mesures d'organisation interne peuvent être prises consécutivement à cette déclaration ou sur la base d'autres informations (article 2).

Le projet énumère également un certain nombre d'incompatibilités. Avant son recrutement, tout futur membre du personnel est tenu de déclarer s'il est concerné par l'une de ces incompatibilités et les membres du personnel en fonction sont également soumis à cette obligation de déclaration. L'administrateur délégué de l'AFSCA se prononce après avoir entendu l'intéressé et après avis du comité de direction. Les mesures peuvent avoir pour effet que le membre du personnel concerné ne soit pas recruté, qu'il mette fin à l'incompatibilité ou qu'il soit placé en inactivité temporaire (suspension) (article 3).

Pour les membres du personnel du niveau 1 ou exerçant une fonction de contrôleur, il existe quelques incompatibilités supplémentaires qui sont appréciées de la même manière (article 4).

.../...

Les dérogations accordées en matière de conflits d'intérêt et d'incompatibilités peuvent être révoquées sous certaines conditions (article 5).

Le projet prévoit un recours administratif (article 6) et la possibilité d'infliger des peines disciplinaires (article 7).

Enfin, le projet comporte également quelques dispositions transitoires (articles 8 et 9).

3. L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article 6, § 5, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire qui habilite le Roi à déterminer par arrêté délibéré en Conseil des ministres les conditions de recrutement du personnel statutaire ainsi que du personnel contractuel, afin d'assurer l'objectivité, l'indépendance et la compétence du personnel.

En outre, l'arrêté en projet trouve également son fondement légal dans l'article 6, § 6, alinéa 2, de la même loi qui habilite le Roi à déterminer par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres les conditions dans lesquelles l'agence organise le service en vue de prévenir tout conflit d'intérêt.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il y a lieu d'adapter la référence que le cinquième alinéa du préambule fait au protocole. Il s'agit en effet du comité de secteur "Santé publique", ainsi qu'il ressort du document joint à la demande d'avis.

5. La présente demande d'avis est soumise en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, et non en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, de ces lois (demande d'avis dans un délai de cinq jours ouvrables). Dès lors, il n'y a pas lieu de motiver l'urgence de la demande d'avis et il s'impose de supprimer les septième et huitième alinéas du préambule.

.../...

6. Au neuvième alinéa du préambule, on mentionnera le numéro (36.001/3) du présent avis.

Article 5

7. Selon cet article, l'administrateur délégué peut révoquer "toute dérogation" sous certaines conditions.

Le fonctionnaire délégué a déclaré à cet égard que les mots "toute dérogation" concernent les mesures visées aux articles 3, § 3, alinéa 3, et 9 du projet.

Il est recommandé de préciser l'article 5 du projet en ce sens.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER