

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.999/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 oktober 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap «Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie»", heeft op 28 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de oprichting van het "Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie" (hierna: het Agentschap) als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). Op dit Agentschap zullen de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn (artikel 3).

Het Agentschap heeft als opdracht te zorgen voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening in het kader van het samenwerkingsverband Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen, zoals geregeld in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen (hierna: GIS-decreet) (artikel 4). Het neemt aldus de taken over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij.

Het ontwerp bepaalt voorts de taken en bevoegdheden van het Agentschap (artikel 5), en regelt het bestuur en de werking ervan (artikelen 7 tot 13).

Verder bevat het ontwerp opheffingsbepalingen, en wijzigt het de bestaande regelgeving op een aantal punten, om deze in overeenstemming te brengen met de vervanging van het "Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen" door het Agentschap (artikelen 14 tot 16). Voor het overige wordt aan de Vlaamse regering opdracht gegeven om de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende het Agentschap in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het ontworpen decreet en van het kaderdecreet, onder voorbehoud van bekrachtiging van die besluiten door de decreetgever (artikel 17).

.../...

De Vlaamse regering wordt er ten slotte mee belast om de bepalingen van de wetten en decreten betreffende het Agentschap te coördineren. Voor de coördinatie wordt eveneens voorzien in de bekrachtiging door de decreetgever (artikel 18).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, I en III, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, I en III, zijn de gewesten o.m. bevoegd voor "de ruimtelijke ordening" en "de landinrichting". Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

4. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidens hetwelk het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling moet regelen.

De ontworpen bepalingen blijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan.

De oprichting van het Agentschap wordt geregeld in artikel 3 van het ontwerp.

De bevoegdheid van het Agentschap wordt geregeld in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp, alsook in de artikelen 14 e.v. van het GIS-decreet.

De samenstelling en de werking van het Agentschap worden geregeld in hoofdstuk IV van het ontwerp alsook in de relevante bepalingen van hoofdstuk IV, afdeling 3, van het kaderdecreet.

Wat het "toezicht" op het Agentschap betreft, kan worden verwezen naar de artikelen 14 tot 23 van het kaderdecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Volgens deze bepaling regelt het ontworpen decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid. Het ontwerp heeft echter uitsluitend betrekking op gewestaangelegenheden (zie opmerking 3).

Bijgevolg moeten de woorden "gemeenschaps- en gewestaangelegenheid" worden vervangen door "gewestaangelegenheid".

Artikel 14

6. In paragraaf 1 schrappe men de woorden ", hierna OC te noemen".

7. In paragraaf 2 moet, bij de opsomming van artikelen van het GIS-decreet waarin het woord "OC" telkens wordt vervangen door het woord "agentschap", ook artikel 6, § 2, worden vermeld.

Artikel 17

8.1. In het eerste lid van dit artikel schrappe men de woorden "betreffende het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie".

8.2. In het tweede en het derde lid van dit artikel schrijve men telkens "dit artikel" in plaats van "deze paragraaf".

Artikel 18

9. Men redigere dit artikel als volgt:

"De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER