

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.956/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 oktober 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 21 november 1990 betreffende de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 28 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 21 november 1990 betreffende de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap, komt hierop neer dat de werking van die sociale dienst wordt uitgebreid tot de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen, de adjunct-arrondissementscommissaris en de gewestelijk ontvangers (ontworpen artikel 5, § 1, van het besluit van 21 november 1990 - artikel 1 van het ontwerp).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

De bevoegdheid van het Vlaamse Gewest om de ontworpen regeling vast te stellen volgt uit artikel 6, § 1, VIII, 1°, eerste lid, inleidende zin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling zijn de gewesten bevoegd voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen". Op grond van die bevoegdheid inzake de provinciale instellingen kan het Vlaamse Gewest maatregelen nemen ten aanzien van de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen en de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris van Tongeren. Op grond van de voornoemde bevoegdheid inzake de gemeentelijke instellingen kan het Vlaamse Gewest maatregelen nemen ten aanzien van de gewestelijk ontvangers.

.../...

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gewest- of gemeenschapsregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een sociale dienst oprichten en de werking ervan regelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat hiervoor werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef te worden verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en niet naar paragraaf 3 van dat artikel 87. De verwijzing naar artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet dient te worden geschrapt: dat artikel verleent aan het Vlaamse Gewest weliswaar de bevoegdheid om maatregelen te nemen met betrekking tot de provinciale en gemeentelijke instellingen, maar vormt niet de rechtsgrond voor een terzake vast te stellen besluit van de Vlaamse regering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER