KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.955/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 oktober 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot toekenning van een vakantiegeld en eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs, arrondissements-commissarissen en gewestelijk ontvangers", heeft op 28 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering strekt ertoe een regeling vast te stellen inzake de toekenning van vakantiegeld en een eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen, de adjunct-arrondissementscommissaris en de gewestelijk ontvangers.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

De bevoegdheid van het Vlaamse Gewest om de ontworpen regeling vast te stellen volgt uit artikel 6, § 1, VIII, 1°, eerste lid, inleidende zin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling zijn de gewesten bevoegd voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen". Op grond van die bevoegdheid inzake de provinciale instellingen kan het Vlaamse Gewest maatregelen nemen ten aanzien van de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen en de commissaris-adjunct van de arrondissements-commissaris van Tongeren. Op grond van de voornoemde bevoegdheid inzake de gemeentelijke instellingen kan het Vlaamse Gewest maatregelen nemen ten aanzien van de gewestelijk ontvangers.

RECHTSGROND

Het ontworpen besluit regelt aspecten van het geldelijk statuut van de bedoelde ambtenaren. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling moet derhalve worden gezocht in de wets- of decreetsbepalingen op grond waarvan de Vlaamse regering dat geldelijk statuut kan vaststellen.

Wat betreft de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant en de arrondissementscommissarissen, kan de rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen van de provinciewet op grond waarvan de Vlaamse regering die ambtenaren kan benoemen, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De bedoelde benoemingsbevoegdheid vindt de Vlaamse regering in respectievelijk artikel 4, tweede lid, artikel 5*bis*, derde lid, en artikel 132 van de provinciewet.

Wat de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris van Tongeren betreft, kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 64, derde lid, van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. Luidens die bepaling wordt de rechtstoestand van de bedoelde ambtenaar geregeld door de Koning (lees thans: de Vlaamse regering).

Wat de gewestelijk ontvangers betreft, wordt de rechtsgrond voor de ontworpen regeling geboden door artikel 67, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet. Naar luid van die bepaling wordt het geldelijk statuut van de gewestelijk ontvangers vastgesteld door de Koning (lees thans: de Vlaamse regering).

VORMVEREISTEN

Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier blijkt dat over de ontworpen regeling met de representatieve vakorganisaties is onderhandeld in het sectorcomité XVIII - Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest. Aangezien het ontworpen besluit betrekking heeft op het geldelijk statuut van provinciale en gemeentelijke ambtenaren, moeten die onderhandelingen worden gevoerd in de

onderafdeling "Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap" van de eerste afdeling van het comité C voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moet worden vervangen door drie leden waarin wordt verwezen naar de hiervóór, bij de bespreking van de rechtsgrond, vermelde bepalingen van de provinciewet, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken en van de nieuwe gemeentewet.

2. De verwijzing, in het tweede lid van de aanhef, naar het koninklijk besluit van 7 augustus 1955, moet geschrapt worden. Het ontworpen besluit beoogt immers niet de wijziging of de opheffing van dat koninklijk besluit en kan evenmin rechtsgrond vinden in dat besluit, dat van gelijke hiërarchische rang is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER