

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 35.951/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères, le 6 octobre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant assentiment à la convention internationale pour la répression du financement du terrorisme, et à l'annexe, adoptées à New York le 9 décembre 1999", a donné le 27 octobre 2003 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Fondement juridique

1. Il n'y a pas lieu de procurer un assentiment distinct à l'annexe à laquelle l'article 2 de la Convention internationale pour la répression du financement du terrorisme, adoptée à New-York le 9 décembre 1999, renvoie de manière expresse.

L'intitulé et l'article 2 doivent être revus en conséquence.

2. Ainsi que l'indique l'exposé des motifs, les articles 2, 3 et 4 de la Convention nécessitent que des mesures d'adaptation de la législation belge soient prises, spécialement dans la mesure où ils imposent la nécessité de prévoir des incriminations pour des infractions "terroristes". Un avant-projet de loi "relative aux infractions terroristes" qui a fait l'objet d'un avis 34.362/4, donné le 27 janvier 2003, est devenu caduc et le nouvel avant-projet de loi ayant le même objet, approuvé par le Conseil des ministres, n'a pas encore été transmis pour avis à la section de législation du Conseil d'État ¹.

3. L'article 7, § 2, de la Convention établit des règles facultatives d'extension de juridiction. La mise en oeuvre éventuelle de ces règles nécessitera, le cas échéant, également des mesures d'adaptation.

⁽¹⁾ Voir également l'avis 35.937/2, donné le 7 octobre 2003, sur un projet de loi modifiant la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	B. GLANSDORFF,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. M. JOASSART, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.951/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 6 oktober 2003 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het internationaal verdrag ter bestrijding van de financiering van terrorisme, en met de bijlage, aangenomen te New York op 9 december 1999", heeft op 27 oktober 2003 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Rechtsgrond

1. Er behoort niet afzonderlijk ingestemd te worden met de bijlage waarnaar artikel 2 van het Internationaal Verdrag ter bestrijding van de financiering van terrorisme, aangenomen te New York op 9 december 1999, uitdrukkelijk verwijst.

Het opschrift en artikel 2 moeten dienovereenkomstig worden herzien.

2. Zoals gesteld wordt in de memorie van toelichting vereisen de artikelen 2, 3 en 4 van het Verdrag dat de Belgische wetgeving wordt aangepast, inzonderheid voorzover ze opleggen dat strafbare feiten van terrorisme strafbaar worden gesteld. Een voorontwerp van wet "betreffende terroristische misdrijven" dat onderzocht is in advies 34.362/4, uitgebracht op 27 januari 2003, is vervallen, en het nieuwe voorontwerp van wet met hetzelfde onderwerp, dat goedgekeurd is door de Ministerraad, is nog niet voor advies overgezonden aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State ¹.

⁽¹⁾ Zie ook advies 35.937/2, uitgebracht op 7 oktober 2003, over een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen.

3. Artikel 7, lid 2, van het Verdrag voorziet in facultatieve regels voor de uitbreiding van de rechtsmacht. Ook voor de eventuele tenuitvoerlegging van die regels zullen desgevallend aanpassingen nodig zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	B. GLANSDORFF,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. JOASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

Y. KREINS