

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.913/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 september 2003 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode en van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers", heeft op 14 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in essentie toe wijzigingen aan te brengen in het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (artikelen 1 tot 45 van het ontwerp). Het merendeel van de beoogde wijzigingen houdt verband met de bestuurlijke reorganisatie die volgt uit het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (artikelen 1 (partim), 3, 5, 8, 11, 13 tot 15, 16 (partim), 17, 18 (partim), 19, 20, 21, 22, 24 tot 45 van het ontwerp). Andere wijzigingen hebben betrekking op de aanpassing van de Vlaamse Wooncode aan nieuwe inzichten of op noodzakelijke aanpassingen na wijzigingen in aanverwante regelgeving (artikelen 1 (partim), 2, 4, 6, 7, 9, 10, 12, 16 (partim), 18 (partim) en 23).

De wijzigingen welke het ontwerp beoogt aan te brengen in het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers hebben uitsluitend betrekking op het onderscheid tussen de opdrachten van de "wooninspecteurs", bedoeld in het ontworpen artikel 20, § 2, van de Vlaamse Wooncode (artikel 5 van het ontwerp), en de opdrachten van de "gewestelijke ambtenaren", bedoeld in artikel 15 van het voornoemde decreet van 4 februari 1997 (artikel 46 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Nieuw artikel 1

Ter inachtneming van het voorschrift van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient in het ontwerp een nieuw artikel 1 te worden opgenomen waarin wordt aangegeven dat het ontworpen decreet een gewestaangelegenheid regelt.

De verdere nummering van het ontwerp en de bepalingen ervan welke verwijzingen bevatten naar artikelen van het ontworpen decreet (zie inzonderheid de artikelen 41 tot 43 en 47 van het ontwerp) moeten dienovereenkomstig worden aangepast.

.../...

Artikel 1

In het ontworpen artikel 2, 35°, van de Vlaamse Wooncode (artikel 1, 7°, van het ontwerp) dient het correcte opschrift te worden vermeld van het (ontworpen) decreet betreffende de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Woonkrediet. Het voorontwerp van decreet waarover de Raad van State heden advies geeft onder nr. 35.912/3 heeft als opschrift: "(Ontwerp van) decreet houdende machtiging tot creatie van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap NV Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Woonkrediet".

Artikel 13

In het ontworpen artikel 29ter, § 4, wordt de afkorting "VWF" gehanteerd. Wat daaronder moet worden verstaan, blijkt niet uit de definities opgenomen in artikel 2 van de Vlaamse Wooncode, maar pas uit artikel 50, § 1, ervan. In het ontworpen artikel 29ter moet derhalve de vermelding "het VWF" worden vervangen door "het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen". Een alternatief kan zijn in artikel 2 van de Vlaamse Wooncode de term "VWF" te omschrijven.

Artikel 15

Overeenkomstig de wetgevingstechnische voorschriften, dient dit artikel te worden geredigeerd als volgt:

"Art. 15. Afdeling 1 van hoofdstuk II van titel V van hetzelfde decreet, bestaande uit de artikelen 30 tot 39, wordt opgeheven."

Artikel 16

1. Dit artikel strekt ertoe afdeling 2 van hoofdstuk II van titel V van de Vlaamse Wooncode te vervangen.

.../...

Om de hiervóór aangegeven redenen moet in de inleidende zin worden gepreciseerd dat de te vervangen afdeling bestaat uit de artikelen 40 tot 49.

De ontworpen bepalingen, die afdeling 2 van hoofdstuk II van titel V zullen vormen, moeten worden ingedeeld, niet in afdelingen 1 tot 6, zoals het ontwerp doet, maar in onderafdelingen A tot F. Bovendien moet het opschrift "Afdeling 2 - De sociale huisvestingsmaatschappijen" behouden blijven.

2. In het ontworpen artikel 42, § 1, eerste lid, dient de nummering (1°, 3° en 4°) te worden gecorrigeerd.

3. Luidens het ontworpen artikel 44 zijn de sociale huisvestingsmaatschappijen verplicht om hun financiële middelen die niet noodzakelijk zijn voor hun dagelijkse werking, te laten beheren door een door de Vlaamse regering aan te wijzen instantie overeenkomstig een regeling die de Vlaamse regering vaststelt na raadpleging van de sociale huisvestingsmaatschappijen.

Met betrekking tot die erg ruim omschreven opdracht van verordenende bevoegdheid, moet het gebruikelijke voorbehoud worden gemaakt dat de ontworpen regeling, om verenigbaar te zijn met de beginselen inzake de bevoegdheidsverdeling tussen de gewestwetgever en de -regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), zo nauwkeurig mogelijk de grenzen van de delegatie moet aangeven en derhalve behoort te worden aangevuld met de criteria waardoor de regering zich zal moeten laten leiden bij het vaststellen van de bedoelde regeling.

4. In het ontworpen artikel 45 moet de tweede paragraaf 3 vernummerd worden tot een paragraaf 4.

Artikel 20

In het ontworpen artikel 58*bis*, § 1, 3° en 4°, van de Vlaamse Wooncode volstaat het te verwijzen naar respectievelijk "artikel 79" en "artikel 80". De woorden "van de Vlaamse wooncode" moeten dus telkens worden weggelaten.

.../...

Artikel 29

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel 75, § 3, van de Vlaamse Wooncode is gewijzigd bij het decreet van 17 maart 1998.

Deze opmerking geldt mutatis mutandis eveneens voor de inleidende zin van de artikelen 30, 31, 33, 35, 36, 37 en 41 van het ontwerp, die alle beogen wijzigingen aan te brengen in artikelen van de Vlaamse Wooncode die reeds eerder gewijzigd werden.

Nieuw in te voegen artikel

In het ontwerp zou tussen de artikelen 30 en 31 een nieuw artikel moeten worden ingevoegd (nieuw artikel 31, dat ten gevolge van de invoeging van een nieuw artikel 1 artikel 32 wordt), waarbij een wijziging wordt aangebracht in artikel 77*quiquies*, eerste lid, van de Vlaamse Wooncode: de in artikel 77*quiquies*, eerste lid, opgenomen verwijzing naar "artikel 45, § 4, vijfde lid" moet - gelet op artikel 16 van het ontwerp - vervangen worden door een verwijzing naar "artikel 42, § 2, derde lid".

Artikelen 41 tot 43

1. In de ontworpen artikelen 103, §§ 4, 5, 6 en 7, 106, tweede lid, en 107, tweede lid, van de Vlaamse Wooncode wordt telkens verwezen naar "het decreet van ... tot wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode". In die verwijzing moet het volledige opschrift van het voorliggende ontworpen decreet worden vermeld.

2. De in de ontworpen artikelen 103, §§ 4, 5, 6 en 7, 106, tweede lid, en 107, tweede lid, van de Vlaamse Wooncode opgenomen verwijzingen naar de artikelen 32, 33, 34, 35, 17 en 32 van het ontwerp zijn kennelijk onjuist. Die verwijzingen moeten worden aangepast, rekening houdend bovendien met de hiervóór geformuleerde voorstellen om in het ontwerp een nieuw artikel 1 en een nieuw artikel 31 op te nemen.

.../...

Artikel 47

1. Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van het ontworpen decreet. Ook met betrekking tot die regeling wordt de aandacht van de stellers van het ontwerp gevestigd op de hiervóór geformuleerde voorstellen om in het ontwerp een nieuw artikel 1 en een nieuw artikel 31 op te nemen. De verwijzingen naar de artikelen van het ontworpen decreet zullen dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

2. De bepaling sub 2°, luidens welke artikel 1, 6°, van het ontworpen decreet "in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van (...)", dient te worden weggelaten. Dat kaderdecreet van 18 juli 2003 is immers in werking getreden op 1 september 2003.

3. Met betrekking tot de inwerkingtreding van artikel 20 van het ontworpen decreet bevat artikel 47 twee (tegenstrijdige) regelingen: luidens de bepaling sub 1° zou dat artikel 20 in werking treden op de datum bepaald door de Vlaamse regering, terwijl volgens de bepaling sub 3° de datum van die inwerkingtreding samenvalt met "de datum van oprichting van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Woonkrediet overeenkomstig het decreet van (...) houdende machtiging tot oprichting van een Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Woonkrediet".

Met het oog op de rechtszekerheid dient het tijdstip van inwerkingtreding van een decreetsbepaling op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Meer bepaald mag de inwerkingtreding niet worden vastgesteld op een datum waarvan de burgers geen kennis hebben. De bepaling sub 3° voldoet niet aan dat vereiste van rechtszekerheid, die sub 1° wel. Alleen die laatste bepaling dient dus te worden behouden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER