

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.904/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.904/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 september 2003 door de Minister van Middenstand verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de Vestigingsraad opgericht bij de wet van 26 juni 2002", heeft op 22 december 2003 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 18 septembre 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au Conseil d'Etablissement, instauré par la loi du 26 juin 2002", a donné le 22 décembre 2003 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens de artikelen 33 tot 41 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, zijn alle handels- en ambachtsondernemingen verplicht om zich vóór de aanvang van hun activiteiten te laten inschrijven in de Kruispuntbank van Ondernemingen, via een ondernemingsloket naar keuze. Deze inschrijving kan in voorkomend geval gewijzigd of doorgehaald worden.

Bij de wet van 26 juni 2002 betreffende de oprichting van de Vestigingsraad, gewijzigd bij de wet van 11 mei 2003, wordt er een Vestigingsraad opgericht die beslist over de beroepen tegen de weigeringen van inschrijving, wijziging of doorhaling van een verzoek tot inschrijving, en tegen de beslissingen van de controledienst van de ondernemingsloketten, wanneer de aanvrager geen bewijs van basiskennis van bedrijfsbeheer of van beroepsbekwaamheid kan voorleggen.

Artikel 3, §§ 1, eerste lid, en 4, derde lid, van de voornoemde wet van 26 juni 2002 draagt aan de Koning o.m. op om het aantal kamers van de Vestigingsraad vast te stellen en om de procedure voor de Vestigingsraad te bepalen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt uitvoering te geven aan de voornoemde wetsbepalingen. Het bevat inzonderheid bepalingen betreffende de samenstelling, de procedure en de beslissingen van de Vestigingsraad.

2. Artikel 4 van de wet van 11 mei 2003 tot wijziging van de wet van 26 juni 2002 betreffende de oprichting van de Vestigingsraad, laat het aan de Koning over de datum te bepalen van de inwerkingtreding van de wet van 11 mei 2003. Die wetsbepaling biedt rechtsgrond voor artikel 11, 1°, van het ontwerp, welke bepaling stelt dat de wet van 11 mei 2003 in werking treedt op de dag van de publicatie (lees: bekendmaking) van het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de wet van 26 juni 2002 betreffende de oprichting van de Vestigingsraad, inzonderheid op artikel 3, §§ 1 en 4, gewijzigd bij de wet van 11 mei 2003;"

4. In de aanhef dient na het eerste lid een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar artikel 4 van de wet van 11 mei 2003 tot wijziging van de wet van 26 juni 2002 betreffende de oprichting van de Vestigingsraad (zie hiervóór, opmerking 2).

Artikel 10

5. Artikel 10, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de beslissingen van de Vestigingsraad en de dossiers worden opgeslagen in de databank "die daarvoor en voor de beslissingen van de ondernemingsloketten wordt opgericht".

De gemachtigde ambtenaar heeft verduidelijkt dat beoogd wordt te verwijzen naar de gegevensbank bedoeld in artikel 3, § 2, derde lid, van de voornoemde wet van 26 juni 2002, vervangen bij de wet van 11 mei 2003.

Die wetsbepaling luidt als volgt:

"De beslissing van de Vestigingsraad wordt opgeslagen in de gegevensbank, opgericht voor de geautomatiseerde behandeling van de dossiers met betrekking tot de ondernemersvaardigheden, bedoeld in hoofdstuk I van titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, en beheerd door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie."

Artikel 10, tweede lid, van het ontwerp voegt in feite niets toe aan de voornoemde bepaling van de wet van 26 juni 2002, en kan dan ook beter worden weggelaten. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Selon les articles 33 à 41 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, toutes les entreprises commerciales et artisanales sont tenues avant de démarrer leurs activités de se faire inscrire à la Banque-carrefour des entreprises auprès du guichet d'entreprises de leur choix. Le cas échéant, cette inscription peut être modifiée ou radiée.

La loi du 26 juin 2002 relative à l'instauration du Conseil d'établissement, modifiée par la loi du 11 mai 2003, instaure un Conseil d'établissement qui décide des recours introduits par les intéressés contre les refus d'inscription, de modification ou de radiation d'une demande d'inscription, et contre les décisions du service du contrôle des guichets d'entreprises, lorsque le demandeur ne peut pas fournir la preuve de connaissances de gestion de base ou de la compétence professionnelle.

L'article 3, §§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 4, alinéa 3, de la loi précitée du 26 juin 2002 charge notamment le Roi de fixer le nombre de chambres du Conseil d'établissement et de déterminer la procédure devant celui-ci.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution des dispositions légales précitées. Il comporte notamment des dispositions relatives à la composition et aux décisions du Conseil d'établissement ainsi qu'à la procédure devant ce Conseil.

2. L'article 4 de la loi du 11 mai 2003 modifiant la loi du 26 juin 2002 relative à l'instauration du Conseil d'établissement délègue au Roi le pouvoir de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi du 11 mai 2003. Cette disposition légale procure un fondement juridique à l'article 11, 1^o, du projet, qui dispose que la loi du 11 mai 2003 entre en vigueur le jour de la publication de l'arrêté en projet au Moniteur belge.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 26 juin 2002 relative à l'instauration du Conseil d'établissement, notamment l'article 3, §§ 1^{er} et 4, modifiés par la loi du 11 mai 2003;"

4. Dans le préambule, on insérera à la suite du premier alinéa un nouvel alinéa qui fait référence à l'article 4 de la loi du 11 mai 2003 modifiant la loi du 26 juin 2002 relative à l'instauration du Conseil d'établissement (voir ci-dessus, observation 2).

Article 10

5. L'article 10, alinéa 2, du projet dispose que les décisions du Conseil d'établissement et les dossiers sont enregistrés dans la banque de données "qui est créée à cet effet et pour les décisions des guichets d'entreprises".

Le fonctionnaire délégué a précisé que l'intention est de faire référence à la banque de données visée à l'article 3, § 2, alinéa 3, de la loi précitée du 26 juin 2002, remplacé par la loi du 11 mai 2003.

Cette disposition légale s'énonce comme suit:

"La décision du Conseil d'établissement est conservée dans la banque de données, constituée pour le traitement automatisé des dossiers relatifs aux capacités entrepreneuriales, visées au chapitre I^{er} du titre II de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante, gérée par le service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie."

De l'accord du fonctionnaire délégué, il serait préférable d'omettre l'article 10, alinéa 2, du projet dès lors qu'en fait il n'ajoute rien à la disposition précitée de la loi du 26 juin 2002.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER