

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.889/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.889/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 september 2003 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het model van de stembiljetten in de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de beschutte werkplaatsen ressorteren (P.C. 327)", heeft op 25 september 2003 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 16 septembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au modèle de bulletins de vote pour les entreprises qui ressortissent à la Commission paritaire des entreprises de travail adapté (C.P. 327)", a donné le 25 septembre 2003 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de mogelijkheid te creëren om, in afwijking van het koninklijk besluit van 15 mei 2003 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk, voor de verkiezing van de leden van de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk in ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor de beschutte werkplaatsen, een foto van alle kandidaten op de stembiljetten aan te brengen voorzover de handicap van de kiezers het verantwoordt en mits akkoord tussen de werkgever en alle representatieve werknemersorganisaties die kandidatenlijsten hebben ingediend.

Rechtsgrond daartoe kan worden gevonden in artikel 20, zesde lid, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en in artikel 58, tweede lid, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Krachtens die bepalingen is de Koning gemachtigd om de verkiezingsprocedure te regelen voor, respectievelijk, de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk.

Het ontworpen besluit geeft daarentegen geen uitvoering aan de in de aanhef vermelde artikelen 21, § 1, van de wet van 20 september 1948 en 58, vierde lid, van de wet van 4 augustus 1996, waarin de Koning gemachtigd wordt de verplichtingen van de werkgevers met betrekking tot de sociale verkiezingen te regelen.

ALGEMENE OPMERKING

De bepalingen van het ontworpen besluit zouden beter worden geïntegreerd in het koninklijk besluit van 15 mei 2003 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk. Aldus zouden alle aspecten van de verkiezingsprocedure voor de genoemde raden en comités in één enkel besluit worden geregeld. Het ontwerp moet dan worden geconcipieerd als een wijzigend besluit, waarbij de tekst van het huidige artikel 1 moet worden geïntegreerd in het huidige artikel 2.

Mocht op deze opmerking niet worden ingegaan, dan zou de draagwijdte van het ontworpen besluit zowel in het opschrift als in de tekst ervan beter tot uiting moeten worden gebracht. Thans valt enkel uit de verwijzing, in artikel 2, naar het koninklijk besluit van 15 mei 2003 af te leiden binnen welke context het ontworpen besluit dient te worden geplaatst.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In overeenstemming met hetgeen is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in het eerste en tweede lid van de aanhef te worden verwezen naar, respectievelijk, artikel 20, zesde lid, van de wet van 20 september 1948 en artikel 58, tweede lid, van de wet van 4 augustus 1996.

Bovendien moeten enkel de wijzigingen worden vermeld die betrekking hebben op de genoemde artikelen.

Artikel 1

In de Franse tekst van artikel 1 schrijve men "ressortissent" in plaats van "resortissent".

Artikel 2

1. Vraag is of niet best zou worden bepaald aan welke voorwaarden de op de stembiljetten aan te brengen foto's moeten voldoen, onder meer om het objectieve verloop van de verkiezingen te waarborgen.

2. Als bijlage bij het koninklijk besluit van 15 mei 2003 zijn modellen van stembiljetten gevoegd. Het is niet duidelijk hoe de in het ontwerp bedoelde foto's daarin moeten worden ingepast. Vraag is dan ook of niet moet worden voorzien in specifieke modellen. Minstens zullen in het ontwerp richtlijnen dienen te worden opgenomen omtrent die inpassing.

3. In het ontworpen artikel 2 schrijve men beter "een foto van elke kandidaat" in plaats van "een foto van alle kandidaten".

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend, par dérogation à l'arrêté royal du 15 mai 2003 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités pour la prévention et la protection au travail, permettre la reproduction de la photo de tous les candidats sur les bulletins de vote lors des élections des membres des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection au travail dans les entreprises qui ressortissent à la Commission paritaire des entreprises de travail adapté, pour autant que le handicap des électeurs le justifie et moyennant l'accord entre l'employeur et toutes les organisations représentatives des travailleurs qui ont déposé des listes de candidats.

Le fondement légal à cet effet peut être trouvé à l'article 20, alinéa 6, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, ainsi qu'à l'article 58, alinéa 2, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, qui habilitent le Roi à déterminer la procédure électorale concernant, d'une part, les conseils d'entreprise et, d'autre part, les comités pour la prévention et la protection au travail.

Par contre, l'arrêté en projet ne pourvoit pas à l'exécution des articles 21, § 1^{er}, de la loi du 20 septembre 1948 et 58, alinéa 4, de la loi du 4 août 1996, visés dans le préambule et qui autorisent le Roi à fixer les obligations des employeurs en ce qui concerne les élections sociales.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Mieux vaudrait intégrer les dispositions de l'arrêté en projet dans l'arrêté royal du 15 mai 2003 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités pour la prévention et la protection au travail, ce qui permettrait de régler dans un seul et même arrêté tous les aspects de la procédure électorale pour les conseils et les comités précités. Dans ce cas, le projet devrait être conçu comme un arrêté modificatif, le texte de l'actuel article 1^{er} devant alors être intégré à l'article 2 actuel.

Si cette suggestion n'est pas suivie, tant l'intitulé que les dispositions de l'arrêté en projet devront préciser la portée de ce dernier. Actuellement, seule la référence à l'arrêté royal du 15 mai 2003, qui figure à l'article 2, permet de déterminer dans quel contexte l'arrêté en projet doit s'inscrire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Conformément aux observations faites au sujet du fondement légal de l'arrêté en projet, les premier et deuxième alinéas du préambule devraient viser respectivement l'article 20, alinéa 6, de la loi du 20 septembre 1948 et l'article 58, alinéa 2, de la loi du 4 août 1996.

Il convient en outre de ne mentionner que les modifications qui se rapportent aux articles en question.

Article 1^{er}

Dans le texte français de l'article 1^{er}, on écrira : "ressortissent" au lieu de "resortissent"

Article 2

1. La question est de savoir s'il ne serait pas préférable de définir les conditions que devront remplir les photos dont la reproduction est envisagée sur les bulletins de vote, notamment afin de garantir le déroulement objectif des élections.

.../...

2. Plusieurs modèles de bulletins de vote figurent en annexe de l'arrêté royal du 15 mai 2003. On aperçoit mal comment les photos visées dans le projet sont censées s'intégrer dans ces modèles. La question est dès lors de savoir s'il n'y aurait pas lieu de prévoir des modèles spécifiques. Le projet devrait à tout le moins comporter des directives en ce qui concerne cette intégration.

3. À l'article 2, en projet, mieux vaudrait écrire "la photo de chaque candidat" au lieu de "la photo de tous les candidats".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME