

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.847/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 augustus 2003 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot uitvoering van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding", heeft op 17 september 2003 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding schept een kader voor het Vlaamse beleid inzake armen en armoede.

Hoofdstuk III van het decreet bevat bepalingen i.v.m. de coördinatie en de organisatie van het armoedebeleid. De Vlaamse regering dient bij het begin van elke legislatuur een actieplan armoedebestrijding op te stellen. Ook wordt een permanent armoedeoverleg opgericht.

Hoofdstuk IV handelt over de ondersteuning van de armen. Er wordt voorzien in de subsidiëring van verenigingen waar armen het woord nemen en van een Vlaams netwerk van dergelijke verenigingen. Ook wordt voorzien in middelen ter bevordering van de tewerkstelling van ervaringsdeskundigen in de armoede, onder meer door de erkenning en subsidiëring van verenigingen op dit domein. Ten slotte wordt voorzien in de subsidiëring van projecten met een experimenteel, aanvullend of vernieuwend karakter, uitgevoerd door verenigingen waar armen het woord nemen, door het Vlaams netwerk of door andere actoren.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt de uitvoering van het decreet. De hoofdstukken II tot V van het ontwerp bevatten bepalingen i.v.m. coördinatie en organisatie (actieplan en permanent armoedeoverleg), de ondersteuning van het Vlaams netwerk en van de verenigingen waar armen het woord nemen, de ervaringsdeskundigen, en projecten.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het derde lid van de aanhef, waarin melding wordt gemaakt van het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van dertig dagen, is overbodig. Dat lid wordt best weggelaten.

Artikel 2

4. Artikel 2 van het ontwerp verwijst naar de "tien basisrechten zoals opgenomen in het Algemeen Verslag over de Armoede". Artikel 1, 13°, bepaalt wat met dit Algemeen Verslag bedoeld wordt. Daaruit blijkt dat het geen juridisch bindende tekst is.

Om de bedoelde tien basisrechten een normatieve waarde te geven, moeten ze uitdrukkelijk in het ontworpen besluit vermeld worden. Indien de opsomming ervan te lang zou zijn, zou ze het voorwerp kunnen uitmaken van een bijlage.

Artikel 9

5. Artikel 9 bepaalt dat een "verticaal overleg" wordt opgericht binnen elk beleidsdomein. De regeling van de werking ervan wordt gedelegeerd aan elke betrokken minister. Het overleg moet beleidsinitiatieven toetsen aan de visie en de ervaring van de doelgroep en voorstellen tot bijsturing formuleren.

De vraag rijst wat de precieze draagwijdte is van die bepaling. De beschreven opdracht lijkt niet meer in te houden dan wat tot de gewone taak van de administratie behoort.

Artikel 23

6. Volgens het tweede lid neemt elke minister binnen zijn beleidsdomein de nodige maatregelen om de regelgeving aan te passen als die de tewerkstelling van ervaringsdeskundigen verhindert.

Die bepaling is voor twee interpretaties vatbaar. Ofwel houdt deze bepaling niet meer in dan een afspraak binnen de regering om binnen een bepaalde termijn een aantal maatregelen te nemen. In die interpretatie gaat het om een bepaling die niet thuishoort in een normatieve tekst. Ofwel houdt deze bepaling een machtiging in aan elke Vlaamse minister om decreten en besluiten van de Vlaamse regering aan te passen. In die interpretatie is de bepaling onverzoenbaar met de hiërarchie der normen.

Welke interpretatie ook de juiste is, de conclusie is in elk geval dat het tweede lid weggelaten moet worden.

Artikel 34

7. Artikel 34 machtigt de coördinerende minister om de grootte van de subsidie-enveloppe en de voorwaarden tot toekenning ervan te bepalen.

Artikel 17 van het decreet van 21 maart 2003 machtigt de Vlaamse regering om de nodige regels te bepalen voor de erkenning en de subsidiëring van organisaties als bedoeld in hoofdstuk IV van het ontwerp. Het strookt niet met de beginselen die de verhouding bepalen tussen de regering en haar ministers, om die opdracht, wat de subsidiëring betreft, vrijwel volledig aan een minister te subdelegeren.

Artikel 38

8. Dit artikel kan beter geredigeerd worden als volgt:

"Art. 38. Een aanvraag kan slechts ingediend worden door een voorziening die initiatieven in armoedebestrijding ontplooit, hetzij als overheidsinstelling, hetzij als vereniging, opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de wet van 27 juni 1921." ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Uit artikel 1, 7°, van het ontwerp volgt dat de vereniging een vereniging moet zijn waar armen het woord nemen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessor van de
		afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER