

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.771/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2003 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de rapportering over het personenvervoer over de weg", heeft op 21 augustus 2003 het volgende advies gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe, met betrekking tot de rapportering, uitvoering te geven aan de bepalingen van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

Het ontwerp regelt daartoe inzonderheid de rapportering van de Vlaamse Vervoermaatschappij, de gemeenten en de wegbeheerders aan de administratie die op haar beurt de gegevens doorspeelt aan de Vlaamse regering. Alle gegevens worden vervolgens gebundeld in een jaarboek, waarvan de vorm en de inhoud door het ontwerp nader worden bepaald (artikelen 6 tot 53).

3. Het ontwerp vindt vooreerst rechtsgrond in artikel 44, eerste lid, 3°, van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse regering algemene en bijzondere regelen kan vastleggen betreffende de (door de Vlaamse Vervoermaatschappij over te leggen) periodieke toestandsopgaven en verslagen.

Het ontwerp vindt bovendien rechtsgrond in de artikelen 14, 21, 24, 40 en 52 van het voornoemde decreet van 20 april 2001, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In fine van het eerste lid van de aanhef schrijve men "..., inzonderheid op artikel 44, eerste lid, 3°;".

5. In het tweede lid van de aanhef wordt o.m. verwezen naar artikel 15 van het voornoemde decreet van 20 april 2001. Dit artikel schrijft voor dat, onverminderd artikel 25 van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij, de Vlaamse regering de voorwaarden bepaalt voor het exploiteren van geregeld vervoer. Artikel 15 van het decreet van 20 april 2001 blijkt echter geen uitstaans te hebben met de in het voorliggende ontwerp geregelde rapportering zodat de verwijzing ernaar in het tweede lid kan worden weggelaten.

6. In het derde, vierde en vijfde lid van de aanhef wordt verwezen naar respectievelijk het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002 betreffende het geregeld vervoer, de bijzondere vormen van geregeld vervoer, het vervoer voor eigen rekening en het ongeregeld vervoer, het besluit van de Vlaamse regering van 29 november 2002 betreffende de Basismobiliteit in het Vlaamse Gewest, en het besluit van de Vlaamse regering van 13 december 2002 betreffende het netmanagement.

Deze besluiten worden niet gewijzigd, noch opgeheven door het ontworpen besluit. Het ontwerp vindt er evenmin enige rechtsgrond in, noch is een verwijzing ernaar noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Derhalve is het vermelden van de betrokken besluiten overbodig.

Artikel 9

7. Luidens dit artikel geeft de administratie, in het deel van het jaarboek over het wettelijke kader, een opsomming van de decreten, de besluiten van de Vlaamse regering en de ministeriële besluiten die betrekking hebben op het personenvervoer over de weg, en die in het jaar waarop de rapportering betrekking heeft van kracht waren. Alle wijzigingen, die in het jaar waarop de rapportering betrekking heeft, zijn aangebracht, worden in extenso in het jaarboek gepubliceerd.

De Raad van State vraagt zich af of het geen aanbeveling zou verdienen in de ontworpen bepaling ook gewag te maken van de terzake geldende Europese regelgeving.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, C. ADAMS,	staatsraden,
	J. VELAERS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME