

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.750/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelings-samenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juni 2003 betreffende de toepassing van de extra heffing in de sector melk en zuivelproducten", heeft op 19 augustus 2003 het volgende advies gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij de verordening (EEG) nr. 3950/92 van de Raad van 28 december 1992 tot instelling van een extra heffing in de sector melk en zuivelproducten wordt aan de producenten van koemelk die - binnen een tijdvak van twaalf maanden - melk of melkequivalenten boven een bepaalde hoeveelheid geleverd of aan de consument verkocht hebben, een extra heffing opgelegd ¹. Deze verordening bevat onder meer bepalingen die de lidstaten moeten of kunnen nemen met het oog op de toepassing ervan.

Met het koninklijk besluit van 2 oktober 1996 betreffende de toepassing van de extra heffing in de sector melk en zuivelproducten, wordt de toepassing van de voornoemde verordening mogelijk gemaakt.

Het besluit van de Vlaamse regering van 13 juni 2003 betreffende de toepassing van de extra heffing in de sector melk en zuivelproducten ², vervangt (grotendeels letterlijk) het voornoemde koninklijk besluit van 2 oktober 1996.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt het besluit van de Vlaamse regering van 13 juni 2003 te wijzigen op een aantal punten : naast een aantal louter tekstuele en technische aanpassingen (artikelen 1, 1°, 2, 5, 8, 2°, 9, 1° en 3°, van het ontwerp), worden in hoofdzaak bepalingen gewijzigd in verband met de overdracht van

(1) Deze verordening moet worden gelezen in samenhang met verordening (EG) nr. 1392/2001 van de Commissie van 9 juli 2001 houdende vaststelling van de uitvoeringsbepalingen van verordening (EEG) nr. 3950/92 van de Raad tot instelling van een extra heffing in de sector melk en zuivelproducten.

(2) Dit besluit werd nog niet gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De gemachtigde ambtenaar heeft de tekst van dit besluit aan het auditoraat overgemaakt zoals hij werd doorgestuurd naar de diensten van het Belgisch Staatsblad. Het is deze tekst die de Raad van State betrokken heeft in het onderzoek van het voorliggende ontwerp.

referentiehoeveelheden (artikel 3 van het ontwerp), met de vermindering met 90 % van de referentiehoeveelheid in geval van overdracht (artikelen 4, 5, 2° en 3°, en 7 van het ontwerp), en met de herverdeling van de referentiehoeveelheid tussen producenten (artikel 9 van het ontwerp).

De ontworpen wijzigingen blijken in overeenstemming te zijn met de door de voornoemde verordening bepaalde toepassingsmaatregelen die de lidstaten kunnen of moeten nemen. Meer in het bijzonder kunnen de bedoelde bepalingen van het ontwerp worden ingepast in de artikelen 6, 7 en 8 van de verordening (EEG) nr. 3950/92.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Op grond van die bepaling kan de Koning (lees : de Vlaamse regering) alle maatregelen nemen voor onder meer de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 (thans de artikelen 36 en 37) van het EG-Verdrag.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

De door het voornoemde artikel 6, § 3bis, 5°, opgelegde overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

De nadere regelen in verband met het bedoelde overleg zijn vastgesteld in de artikelen 6 en volgende van het Protocol tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 5 oktober 1995. Luidens artikel 6 van dat protocol heeft het overleg dat wordt opgelegd door o.m. het voornoemde artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in beginsel plaats, naargelang van het

.../...

geval, binnen het Overlegcomité of binnen elke bevoegde interministeriële conferentie, in de zin van artikel 31*bis* van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

In casu is het voorliggende ontwerp op 1 juli 2003 besproken in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie Landbouw. Het blijkt echter niet dat de interministeriële conferentie zelf het dossier onderzocht heeft of dat de notulen van de permanente werkgroep door de interministeriële conferentie goedgekeurd zijn.

Het voorliggende advies wordt bijgevolg gegeven onder het uitdrukkelijke voorbehoud van dergelijk overleg of minstens van de goedkeuring door de interministeriële conferentie van de notulen van de permanente werkgroep.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geschrapt omdat het ontwerp geen rechtsgrond ontleent aan de wet van 23 december 1970 houdende goedkeuring van het besluit van 21 april 1970 van de Raad van Ministers van de Europese Gemeenschappen betreffende de vervanging van de financiële bijdragen van de lidstaten door eigen middelen van de Gemeenschappen.

6. In het tweede lid van de aanhef kan inzonderheid verwezen worden naar artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

7. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 34, 35 en 45 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. Deze artikelen hebben betrekking op kredietoverdrachten naar het volgend jaar en kredieten voor begrotingsfondsen. Het voorliggende ontwerp vindt hierin geen rechtsgrond zodat het derde lid uit de aanhef moet worden weggelaten.

8. In het zesde lid van de aanhef wordt verwezen naar verordening (EG) nr. 1258/1999 van de Raad van 17 mei 1999 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Die verwijzing is niet dienstig voor de ontworpen regeling, zodat ook het zesde lid van de aanhef kan worden geschrapt.

9. In het elfde lid van de aanhef dient verwezen te worden naar artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, C. ADAMS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME