

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.748/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 juli 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot zestig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer", heeft op 17 september 2003 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering beoogt de omzetting in het interne recht van het Vlaamse Gewest van richtlijn 2000/76/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 december 2000 betreffende de verbranding van afval.

De wijzigingen welke het ontwerp daartoe beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I), hebben in hoofdzaak betrekking op de indeling van de hinderlijke inrichtingen opgenomen in bijlage I bij dat besluit (artikel 3 van het ontwerp).

Wat het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) betreft, hebben de ontworpen wijzigingen betrekking op de exploitatievoorwaarden voor de verbranding en meeverbranding van afvalstoffen (artikelen 4 tot 21).

Wat ten slotte het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (Vlarea) betreft, strekt het ontwerp ertoe de bepalingen vervat in onderafdeling 4.2.5 (Voorwaarden voor het gebruik in of als brandstof) van dat besluit op te heffen (artikel 22 van het ontwerp).

.../...

RECHTSGROND

Artikel 3 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning. Dat artikel bepaalt dat de inrichtingen die hinderlijk worden geacht voor de mens en het leefmilieu in drie klassen worden ingedeeld, afhankelijk van de aard en de belangrijkheid van de daaraan verbonden milieueffecten. De Vlaamse regering wordt gemachtigd de lijst en de klassen van die inrichtingen vast te stellen.

Voor de artikelen 1, 2 en 23 van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door artikel 14, § 1, van het voornoemde decreet van 28 juni 1985. Dat artikel machtigt de Vlaamse regering om de nadere regels vast te stellen in verband met het aanvragen, het verlenen, het weigeren, de bekendmaking en de verlenging van de milieuvergunning.

Wat de artikelen 4 tot 21 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 20 van hetzelfde decreet van 28 juni 1985. Die decreetsbepaling machtigt de Vlaamse regering algemene of per categorie van inrichting geldende milieuvoorwaarden uit te vaardigen.

Artikel 22 van het ontwerp ten slotte vindt rechtsgrond in artikel 11, § 1, eerste lid, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Dat artikel 11 bepaalt dat de Vlaamse regering een lijst opstelt van afvalstoffen die op wettige wijze mogen worden gebruikt als secundaire grondstoffen indien zij voldoen aan de voorwaarden inzake samenstelling en/of gebruik, vastgesteld door de Vlaamse regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dienen het eerste en het tweede lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

.../...

"Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, inzonderheid op artikel 11, § 1, gewijzigd bij het decreet van 20 april 1994;

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, inzonderheid op artikel 3, op artikel 14, § 1, gewijzigd bij het decreet van 21 december 1990, en op artikel 20, vervangen bij het decreet van 22 december 1993 en gewijzigd bij de decreten van 21 oktober 1997, 11 mei 1999 en 3 maart 2000;"

2. In de aanhef dienen een nieuw zesde en zevende lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar respectievelijk het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 12 maart 2003 en het advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen van 6 maart 2003.

3. Aangezien de adviesaanvraag werd ingediend met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (en niet met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°), dienen het negende en het tiende lid van de aanhef te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 35.748/3 van de Raad van State, gegeven op 17 september 2003, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 22

Dit artikel strekt ertoe onderafdeling 4.2.5 van het Vlarea op te heffen.

Er dient in dat verband te worden opgemerkt dat aan de Raad van State een ontwerpbesluit is voorgelegd, dat ertoe strekt het Vlarea te vervangen door een volledig nieuw besluit. In het nieuwe Vlarea komen de bepalingen die vervat zijn in onderafdeling 4.2.5 van het bestaande Vlarea niet meer voor. Indien het ontworpen Vlarea, waarover de Raad van State heden advies 35.781/3 geeft, zou worden genomen

.../...

vooraleer het thans voorliggende ontworpen besluit wordt vastgesteld, heeft artikel 22 van het thans voorliggende ontwerp geen zin meer. In dat geval moet artikel 22 dus uit het ontwerp worden weggelaten.

In dat geval moeten bovendien in de aanhef de verwijzingen naar het decreet van 2 juli 1981 (eerste lid) en het Vlarea (vijfde lid) worden weggelaten.

Artikel 24

Dit artikel bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking zou hebben met ingang van 28 december 2002.

De Raad van State vermoedt dat deze retroactieve inwerkingtreding haar oorzaak vindt in het feit dat het ontwerp de omzetting beoogt van de voornoemde richtlijn 2000/76/EG, welke uiterlijk op 28 december 2002 moest zijn geïmplementeerd (artikel 21, lid 1, eerste alinea, van de richtlijn).

Het verstrijken van de termijn opgelegd voor de omzetting van die richtlijn mag echter niet tot gevolg hebben dat aan de betrokkenen geen redelijke termijn meer wordt gelaten om de nodige maatregelen te nemen, opdat zij zich zouden kunnen schikken naar de nieuwe regelen.

In zoverre het ontworpen besluit bepalingen bevat die aan de betrokkenen nieuwe verplichtingen opleggen of strengere normen vaststellen, dient bijgevolg in een uitgestelde inwerkingtreding te worden voorzien.

Deze opmerking geldt mutatis mutandis eveneens voor het ontworpen artikel 5.2.3bis.4.22, § 2, van Vlarem II (artikel 17 van het ontwerp).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER