KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.732/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 22 juli 2003 door de Minister van Leefmilieu van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de halonen bevattende brandbeveiligingssystemen en brandblusapparaten", heeft op 19 augustus 2003 het volgende advies gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe verordening (EG) nr. 2037/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen, uit te voeren wat betreft brandbeveiligingssystemen en brandblusapparaten die halonen bevatten.

Hiertoe bepaalt het ontwerp inzonderheid dat brandbeveiligingssystemen en blusapparaten die halonen bevatten, buiten gebruik moeten worden gesteld vóór 31 december 2003 en verwijderd moeten worden overeenkomstig de geldende wetgeving voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen (artikel 3), dat elke uitstoot van halonen die geen gevolg is van een toevallige brand verboden is (artikel 4) en dat chloorfluorkoolwaterstoffen niet mogen worden gebruikt als blusmiddel (artikel 5). Artikel 6 van het ontwerp bevat een strafbepaling.

3. De artikelen 1 tot 3 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 4, § 2, 1°, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen.

De artikelen 4 en 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 13, eerste lid, 1°, respectievelijk 2°, van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit.

Artikel 6 van het ontwerp vindt deels rechtsgrond in de artikelen 4 en 26 van de voornoemde ordonnantie van 7 maart 1991 en deels in de artikelen 13 en 23 van de ordonnantie van 25 maart 1999.

VORMVEREISTEN

4. Gelet op opmerking 3 betreffende de rechtsgrond van de artikelen 4 en 5 van het ontwerp, moeten de in artikel 13 van de voornoemde ordonnantie van 25 maart 1999 verplicht gestelde adviezen van de werkgroepen Gezondheid en Bronnen, alsnog worden ingewonnen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef schrijve men "..., inzonderheid op artikel 4, § 2, 1°, en op artikel 26, gewijzigd bij de ordonnantie van 8 november 2001;".

6. Gelet op opmerking 3, dient het tweede lid uit de aanhef te worden weggelaten. De ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, biedt immers geen rechtsgrond voor het ontwerp.

7. Na het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd, luidende :

"Gelet op de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit, inzonderheid op artikel 13, eerste lid, 1° en 2°, en op artikel 23, gewijzigd bij de ordonnantie van 8 november 2001;".

8. In het zesde lid van de aanhef dient verwezen te worden naar artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Artikel 2

9. In overeenstemming met voornoemde verordening (EG) nr. 2037/2000 dienen in de definitie sub 2 de woorden "met inbegrip van de isomeren ervan" te worden toegevoegd.

Artikel 3

10. Gelet op artikel 4, lid 4, van de voornoemde verordening dient men in artikel 3 van het ontwerp te schrijven "vóór 1 januari 2004" in plaats van "vóór 31 december 2003".

Artikel 6

11. Rekening houdende met opmerking 3 dienen in dit artikel de woorden "artikel 96 van de ordonnantie betreffende de milieuvergunningen van 5 juni 1997" vervangen te worden door de woorden "artikel 23 van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, C. ADAMS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.732/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 22 juillet 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif aux systèmes de protection anti-incendie et d'extincteurs contenant des halons", a donné le 19 août 2003 l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise, en ce qui concerne les systèmes de protection anti-incendie et les extincteurs contenant des halons, à pourvoir à l'exécution du règlement (CE) n° 2037/2000 du Parlement européen et du Conseil du 29 juin 2000, relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone.

À cette fin, le projet prévoit plus particulièrement que les systèmes de protection anti-incendie et les extincteurs contenant des halons doivent être mis hors service avant le 31 décembre 2003 et doivent être éliminés conformément à la législation applicable à l'élimination des déchets dangereux (article 3), que toute émission de halons qui ne fait pas suite à un incendie accidentel est interdite (article 4) et que les hydrochlorofluorocarbures ne peuvent pas être utilisés comme agent de lutte contre les incendies (article 5). L'article 6 prévoit une sanction pénale.

3. Les articles 1er à 3 du projet puisent leur fondement légal dans l'article 4, § 2, 1°, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets.

Les articles 4 et 5 du projet trouvent leur fondement légal respectivement dans l'article 13, alinéa 1er, 1° et 2°, de l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à l'évaluation et l'amélioration de la qualité de l'air ambiant.

L'article 6 du projet puise son fondement légal partiellement dans les articles 4 et 26 de l'ordonnance précitée du 7 mars 1991 et partiellement dans les articles 13 et 23 de l'ordonnance du 25 mars 1999.

FORMALITÉS

4. Compte tenu de l'observation 3 relative au fondement légal des articles 4 et 5 du projet, les avis des groupes de travail Santé et Sources, imposés par l'article 13 de l'ordonnance précitée du 25 mars 1999, doivent encore être recueillis.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

5. Dans le premier alinéa du préambule, on écrira "..., notamment l'article 4, § 2, 1°, et l'article 26, modifié par l'ordonnance du 8 novembre 2001;".

6. Compte tenu de l'observation 3, il y aura lieu d'omettre le deuxième alinéa du préambule. En effet, l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement ne procure pas de fondement légal au projet.

7. Un nouvel alinéa, rédigé comme suit, sera inséré après le premier alinéa du préambule :

"Vu l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à l'évaluation et l'amélioration de la qualité de l'air ambiant, notamment l'article 13, alinéa 1er, 1° et 2°, et l'article 23, modifié par l'ordonnance du 8 novembre 2001;".

8. Le sixième alinéa du préambule fera référence à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Article 2

9. Conformément au règlement (CE) n° 2037/2000 précité, il convient d'insérer dans la définition sous 2 les mots "y compris leurs isomères".

Article 3

10. Compte tenu de l'article 4, paragraphe 4, du règlement précité, on écrira à l'article 3 du projet "avant le 1er janvier 2004" au lieu de "avant le 31 décembre 2003".

Article 6

11. Eu égard à l'observation 3, il y a lieu dans cet article de remplacer les mots "l'article 96 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement" par les mots "l'article 23 de l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à l'évaluation et l'amélioration de la qualité de l'air ambiant".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	D. ALBRECHT, C. ADAMS,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS M. VAN DAMME