

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.712/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 juli 2003 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 augustus 2002 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand", heeft op 22 december 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het ministerieel besluit van 23 augustus 2002 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand, hebben betrekking op:

- de "gecommitteerde", d.i. een ambtenaar met nautische ervaring van de afdeling Scheepvaartbegeleiding, belast met het toezicht op het afnemen van de bekwaamheidsproef welke de aanvrager van een vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand moet afleggen (ontworpen artikel 1, 8° - artikel 1 van het ontwerp);
- de samenstelling en de werking van de examencommissie (ontworpen artikel 3 - artikel 2 van het ontwerp);
- de vergoeding voor de deelname aan het examen (ontworpen artikel 4, tweede lid - artikel 3 van het ontwerp);
- de proefreizen die de kandidaat moet afleggen (ontworpen bijlage I, onderdeel III - artikel 4 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 5, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, welk besluit op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 7, § 2, van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende het brevet van havenloods.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2003 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering ⁽¹⁾.

Aangezien de minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan artikel 5, tweede lid, van het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering worden bepaald overbodig. Het derde lid van de aanhef dient derhalve te worden weggelaten.

2. De in het vijfde lid van de aanhef opgenomen considerans kan eveneens beter worden geschrapt: de motivering van het ontworpen besluit wordt immers niet opgelegd door de bepalingen waarin het rechtsgrond vindt, noch door enige andere hogere norm; bovendien is de aangevoerde motivering niet van die aard dat ze voor een goed begrip van de ontworpen regeling noodzakelijk is.

3. Het zesde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 35.712/3 van de Raad van State, gegeven op 22 december 2003;"

Artikel 3

De ontworpen bepalingen zouden beter als een tweede lid, en niet als "zinnen", worden toegevoegd aan artikel 4 van het ministerieel besluit van 23 augustus 2002. De inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp dient dan te worden geredigeerd als volgt:

⁽¹⁾ De regeling vervat in het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2003 is inmiddels vervangen door andere regelingen.

"Artikel 4 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met het volgende lid:".

Artikel 5

Dit artikel, dat beoogt te voorzien in een overgangsregeling, kan beter worden geredigeerd als volgt:

"Art. 5. De examens waarvan de datum is vastgesteld vóór de datum van inwerkingtreding van dit besluit, blijven onderworpen aan de bepalingen van het ministerieel besluit van 23 augustus 2002 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand, zoals ze luiden vóór de wijziging ervan bij dit besluit."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER