

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 35.673/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 3 juillet 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif au fonctionnement et au personnel de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale", a donné le 23 juillet 2003 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limitera son examen au fondement légal du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

*
* *

Fondement juridique

L'arrêté en projet modifie l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif au fonctionnement et au personnel de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale. Il adapte le statut pécuniaire des membres du personnel de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale en octroyant à ceux-ci une allocation justifiée par les aptitudes particulières requises pour leur désignation ¹.

En vertu de l'article 149 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré à deux niveaux, l'inspection générale précitée est composée de fonctionnaires de la police fédérale et de la police locale. En vertu de l'article 70 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 précité, ces fonctionnaires gardent leur statut tel qu'il est déterminé en application de l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 précitée.

Aucune disposition législative n'habilite le Roi à aménager - par l'octroi d'une allocation spécifique - le statut pécuniaire applicable aux membres de la police fédérale et de la police locale.

⁽¹⁾ Voir les considérants figurant dans le préambule de l'arrêté en projet.

Pareille habilitation est d'autant plus nécessaire que le principe de l'octroi d'une telle allocation constitue un élément essentiel du statut des fonctionnaires de police au sens de l'article 184 de la Constitution ² et doit dès lors être établi par le législateur.

Tel n'étant pas le cas, le projet est dépourvu de fondement légal.

⁽²⁾ Voir l'avis 31.921/2, donné le 4 juillet 2001 sur un projet d'arrêté royal relatif au fonctionnement et au personnel de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale et l'avis 28.080/1/V/2/V, donné le 31 août 1998 sur une proposition de loi organisant un service de police intégré structuré à deux niveaux.

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'Etat,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. Y. CHAUFFOUREAUX, référendaire adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

M.-L. WILLOT-THOMAS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.673/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 3 juli 2003 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de werking en het personeel van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie", heeft op 23 juli 2003 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*
* *

Rechtsgrond

In het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de werking en het personeel van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie worden wijzigingen aangebracht bij het ontworpen besluit, dat het geldelijk statuut van de personeelsleden van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie aanpast door hen een toelage toe te kennen op grond van de bijzondere vaardigheden die voor hun aanwijzing vereist zijn ¹.

Krachtens artikel 149 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, is de voornoemde algemene inspectie samengesteld uit ambtenaren van de federale politie en van de lokale politie. Krachtens artikel 70 van het voormelde koninklijk besluit van 20 juli 2001 behouden die ambtenaren hun statuut zoals vastgelegd met toepassing van artikel 121 van de voornoemde wet van 7 december 1998.

Geen enkele wetsbepaling machtigt de Koning om door de toekenning van een specifieke toelage het geldelijk statuut toepasselijk op de personeelsleden van de federale politie en de lokale politie aan te passen.

⁽¹⁾ Zie de overwegingen in de aanhef van het ontwerpbesluit.

Zulk een machtiging is des te noodzakelijker daar het principe van de toekenning van zulk een toelage een essentieel element is van het statuut van de politieambtenaren in de zin van artikel 184 van de Grondwet ² en bijgevolg door de wetgever moet worden vastgesteld.

Aangezien zulks niet het geval is, bezit het ontwerp geen rechtsgrond.

⁽²⁾ Zie advies 31.921/2, dat op 4 juli 2001 is gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de werking en het personeel van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie, en advies 28.080/1/V/2/V, dat op 31 augustus 1998 is gegeven over een voorstel van wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

M.-L. WILLOT-THOMAS