

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.594/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 juni 2003 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zitting van 1 juli 2003, op 11 juli 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Bij het decreet van 4 juni 2003 zijn een aantal wijzigingen aangebracht in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995. Die wijzigingen hebben betrekking op de particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen. De beslissingsbevoegdheid inzake de erkenning van die omroepen wordt overgedragen van het Vlaams Commissariaat voor de Media (hierna : VCM) naar de Vlaamse regering. Het VCM geeft voortaan advies over de aanvragen tot erkenning; het blijft bovendien bevoegd om de zendvergunningen aan de bedoelde omroepen te verlenen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe de regelgeving aan die decreetswijziging aan te passen.

Aldus wordt de procedure voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen vastgesteld. Tevens wordt de weging van de aanvullende kwalificatiecriteria voor de erkenning als landelijke of regionale radio-omroep bepaald, en worden de criteria voor de erkenning als lokale radio-omroep uitgewerkt en aangevuld (artikel 1).

Voorts worden de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen aangepast aan de voornoemde decreetswijziging. De ontworpen wijzigingen hebben met name betrekking op de procedure i.v.m. het door het VCM uit te brengen advies (artikelen 2 tot 4). Ook worden een aantal bepalingen opgeheven, die niet meer stroken met de thans ontworpen bepalingen (artikel 5).

ALGEMENE OPMERKINGEN

2. Blijkens de aan de Raad van State medegedeelde beslissingsfiche heeft de Vlaamse regering op 13 juni 2003 haar principiële goedkeuring gehecht aan een "voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen en houdende wijziging van het besluit van

.../...

de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenningen van particuliere radio-omroepen". Nadien blijkt de tekst van dat ontwerp te zijn aangepast aan het taalkundig en wetgevingstechnisch advies nr. 4286. Zo is bijvoorbeeld het opschrift van het ontwerp ingekort.

In de regel houdt de Raad van State slechts rekening met de tekst die door de Vlaamse regering is goedgekeurd. Aangezien de nadien aangebrachte wijzigingen van louter formele aard blijken te zijn, en zij bovendien de kwaliteit van de tekst ten goede zijn gekomen, zal de Raad van State te dezen evenwel advies geven over de aangepaste tekst.

3. Het ontwerp bestaat uit één autonome bepaling (artikel 1), en voor het overige uit wijzigende bepalingen (artikelen 2 tot 5). Het gevolg is dat de regelgeving in verband met de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen voortaan over twee besluiten verspreid zal zijn.

De Raad van State vraagt zich af of het niet wenselijk is om alle bepalingen in verband met de bedoelde erkenningen over te brengen naar het thans ontworpen besluit, met uitzondering van de bepalingen die specifiek te maken hebben met de procedure voor het VCM. Dit zou betekenen dat het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 ingrijpender gewijzigd zou worden dan thans het geval is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Zoals het opschrift is geredigeerd, wekt het de indruk dat bij het ontworpen besluit individuele erkenningen worden verleend. In werkelijkheid worden algemene regels vastgesteld, op grond waarvan dan later individuele erkenningen zullen worden verleend.

Om elk misverstand te vermijden, zou het opschrift geredigeerd kunnen worden als volgt : "Besluit van de Vlaamse regering betreffende de procedure en de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en landelijke radio-omroepen".

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar alle artikelen van de gecoördineerde decreten die gewijzigd zijn bij het voornoemde decreet van 4 juni 2003.

Niet al die artikelen bieden evenwel rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Het volstaat te verwijzen naar de artikelen 28, § 3, 38, § 2, en 116^{quater}, § 1, van de gecoördineerde decreten.

6. Het vijfde en het zesde lid dienen aangepast te worden aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Men vervange die twee leden dan ook door het volgende lid :

"Gelet op advies 35.594/3 van de Raad van State, gegeven op 11 juli 2003, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

7. Het vijfde lid stelt de criteria vast, op grond waarvan de Vlaamse regering de aanvragen voor de erkenning als lokale radio-omroep dient te beoordelen.

Volgens het bestaande artikel 18^{ter}, § 4, van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 gelden die criteria slechts "indien meerdere kandidaten een ontvankelijke aanvraag hebben ingediend voor een frequentie die door het Commissariaat

.../...

beschikbaar is verklaard". De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat het niet de bedoeling is om die criteria thans een algemene gelding te geven. De aangehaalde precisering moet dan ook aan het ontworpen vijfde lid worden toegevoegd.

8. Zoals door de gemachtigde van de regering is bevestigd, kunnen in het vijfde lid, 3°, de woorden "ononderbroken continuïteit" zonder bezwaar vervangen worden door "continuïteit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER