

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.592/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 16 juin 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "précisant les critères complémentaires selon lesquels les demandes d'autorisation d'exploiter un service de taxis sont examinées et fixant la forme et le contenu de l'avis au public et la procédure d'examen des demandes", a donné le 2 juillet 2003 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel que remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limitera son examen au fondement légal du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

FONDEMENT LEGAL

Préambule

1. Il n'y a pas lieu de viser la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui ne constitue pas le fondement légal du projet. L'alinéa 1^{er} sera, dès lors, omis.

2. Il n'y a pas lieu de viser la directive 98/69/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 1998 relative aux mesures à prendre contre la pollution de l'air par les émissions des véhicules à moteur et modifiant la directive 70/220/CEE, que le projet ne transpose pas. L'alinéa 3 sera, dès lors, omis.

3. Un arrêté royal ou un arrêté du Gouvernement ne peut constituer le fondement légal d'un arrêté du Gouvernement. Les alinéas 4 à 6 seront, dès lors, omis.

Dispositif

Article 1^{er}

Au 5°, il y a lieu d'écrire après les mots "tel que constitué", les mots "conformément à la législation fédérale en la matière".

En effet, il se pourrait que la législation fédérale évolue et que l'arrêté royal du 5 septembre 2001 soit remplacé par un autre texte.

Article 2

Cet article dispose que le Gouvernement publie au Moniteur belge un avis à destination du public en vue de la délivrance de nouvelles autorisations d'exploiter ou de l'extension des autorisations d'exploiter déjà délivrées "lorsqu'il l'estime opportun".

Selon l'article 5, alinéa 4, de l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur", ce n'est pas "lorsque le Gouvernement l'estime opportun" que l'avis doit être publié, mais lorsque le nombre maximum de véhicules pour lesquels des autorisations d'exploiter peuvent être délivrées n'est pas atteint.

Si l'on peut admettre que le Gouvernement attende qu'il y ait plusieurs autorisations d'exploiter vacantes pour lancer une procédure unique de délivrance des autorisations, cette façon de procéder ne pourrait avoir pour conséquence que l'attribution d'autorisations vacantes soit exagérément retardées.

Article 4

Cet article dispose que les demandes sont introduites conformément aux articles 50 et suivants de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 12 décembre 2002 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur.

Il faudra dès lors veiller à ce que les articles 50 et suivants de l'arrêté du 12 décembre 2002 précité, qui n'a pas encore été publié, entrent en vigueur au plus tard en même temps que le projet examiné.

Signatures

1. Comme l'a déjà rappelé à de nombreuses reprises la section de législation du Conseil d'Etat, en vertu de l'article 41, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les secrétaires d'Etat ne font pas partie du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Ils ne sont donc pas habilités à proposer, à signer, à co-proposer ou à co-signer des projets d'arrêtés du Gouvernement de cette Région.

2. La qualité de "Ministre d'Etat" étant purement honorifique, il n'y a pas lieu d'en faire état dans la signature de l'arrêté en projet d'autant qu'elle pourrait induire en erreur sur la qualité réelle dans laquelle agit celui qui s'en prévaut, à savoir d'appartenir, dans des circonstances exceptionnelles, au "Conseil de la Couronne" ⁽¹⁾.

3. Les signatures du projet seront adaptées en conséquence.

⁽¹⁾ Fr. Delpérée, Droit constitutionnel de la Belgique, Bruxelles, Bruylant, 2000, § 516.

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'Etat,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. P. BROUWERS, référendaire.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

VERTALING

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.592/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 16 juni 2003 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende bepaling van de aanvullende criteria volgens dewelke de vergunningsaanvragen voor het exploiteren van een taxidienst onderzocht worden alsook, van de vorm en de inhoud van het bericht bestemd voor het publiek en van de onderzoeksprocedure van de aanvragen", heeft op 2 juli 2003 het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

Aanhef

1. Er hoeft niet te worden verwezen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die niet de rechtsgrond vormt van het ontwerp. Het eerste lid moet derhalve vervallen.

2. Er hoeft niet te worden verwezen naar richtlijn 98/69/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 1998 met betrekking tot maatregelen tegen luchtverontreiniging door emissies van motorvoertuigen en tot wijziging van richtlijn 70/220/EEG, die door het ontwerp niet wordt omgezet. Het derde lid moet derhalve vervallen.

3. Een koninklijk besluit of een besluit van de regering kan niet de rechtsgrond vormen van een besluit van de regering. De leden vier tot zes moeten bijgevolg vervallen.

Dispositief

Artikel 1

In onderdeel 5° schrijve men na de woorden "zoals opgesteld" de woorden "overeenkomstig de federale wetgeving ter zake;".

Het is immers mogelijk dat de federale wetgeving verandert en dat het koninklijk besluit van 5 september 2001 door een andere tekst wordt vervangen.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat de regering, "wanneer zij het nodig acht", in het Belgisch Staatsblad een bericht bestemd voor het publiek bekendmaakt met het oog op de afgifte van nieuwe exploitatievergunningen of de uitbreiding van reeds uitgereikte exploitatievergunningen.

Volgens artikel 5, vierde lid, van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur moet dat bericht niet worden bekendgemaakt "wanneer de regering het nodig acht", maar wanneer het maximaantal voertuigen waarvoor exploitatievergunningen kunnen worden afgegeven niet is bereikt.

Aanvaard kan worden dat de regering afwacht tot verscheidene openstaande exploitatievergunningen kunnen worden toegewezen alvorens één enkele procedure voor de afgifte van vergunningen te starten, maar die handelwijze mag niet tot gevolg hebben dat de toekenning van openstaande vergunningen daardoor een buitensporige vertraging zou oplopen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat de aanvragen ingediend worden overeenkomstig de artikelen 50 en volgende van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 december 2002 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

Bijgevolg moet ervoor gezorgd worden dat de artikelen 50 en volgende van het voornoemde besluit van 12 december 2002, dat nog niet is bekendgemaakt, uiterlijk op hetzelfde tijdstip als het onderzochte ontwerp in werking treden.

Ondertekeningsformulier

1. De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft er herhaaldelijk op gewezen dat krachtens artikel 41, § 2, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, de Staatssecretarissen geen deel uitmaken van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Ze zijn dus niet gemachtigd om ontwerpbesluiten van de regering van dat gewest voor te stellen, te ondertekenen, mede voor te stellen of mede te ondertekenen.

2. De hoedanigheid van Minister van Staat is louter een eretitel, zodat daarvan geen melding hoeft te worden gemaakt in het ondertekeningsformulier van het ontworpen besluit, te meer daar aldus verwarring zou kunnen ontstaan omtrent de werkelijke hoedanigheid waarin degene handelt die zich erop beroept, te weten het in uitzonderlijke omstandigheden deel uitmaken van de Kroonraad ⁽¹⁾.

3. De ondertekeningsformulieren van het ontwerp moeten dienovereenkomstig worden aangepast.

⁽¹⁾ Fr. Delpérée, Droit constitutionnel de la Belgique, Brussel, Bruylant, 2000, § 516.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS