

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.552/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.552/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 juni 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten", heeft op 5 juni 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 juin 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques", a donné le 5 juin 2003 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"l'arrêté doit respecter les délais prévus à l'arrêté royal du 21 décembre 2001. Ces délais ont été fixés en application de la directive 89/105/CEE du 21 décembre 1988 du Conseil des Communautés européennes concernant la transparence des mesures régissant la fixation des prix des médicaments à usage humain et leur inclusion dans le champ d'application des systèmes nationaux d'assurance maladie".

In de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp wordt verwezen naar artikel 101, derde lid, van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten, luidens welke bepaling elke vergoedbare specialiteit waarvoor op 31 maart 2002 geen enkele aanvrager de verbintenis heeft ondertekend - een voorwaarde voor opname op de lijst van de vergoedbare specialiteiten -, van rechtswege en zonder procedure zal worden geschrapt uit de lijst. In de mate dat het ontwerp dergelijke specialiteiten schrapt, is de motivering van het spoedeisende karakter niet relevant, vermits hiervoor geen termijnen zijn opgelegd op grond van richtlijn 89/105/EEG. Vastgesteld moet worden dat de adviesaanvraag om die reden niet ontvankelijk is.

Bijkomend dient te worden opgemerkt dat het ontwerp ook een aantal "wijzigingen" van de lijst bevat (zie artikel 1, 1°, 1), en 3°, f), van het ontwerp). Het is niet duidelijk op grond van welke wettelijke of reglementaire bepaling de inschrijving van sommige specialiteiten wordt gewijzigd, in plaats van geschrapt, terwijl artikel 101, derde lid, van het koninklijk besluit van 21 december 2001, waarvan het ontwerp toepassing maakt, enkel melding maakt van een schrapping van rechtswege.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"l'arrêté doit respecter les délais prévus à l'arrêté royal du 21 décembre 2001. Ces délais ont été fixés en application de la directive 89/105/CEE du 21 décembre 1988 du Conseil des Communautés européennes concernant la transparence des mesures régissant la fixation des prix des médicaments à usage humain et leur inclusion dans le champ d'application des systèmes nationaux d'assurance maladie".

Le préambule du projet soumis pour avis fait mention de l'article 101, alinéa 3, de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions concernant l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques, selon lequel toute spécialité admise, pour laquelle, au 31 mars 2002, aucun demandeur n'aura signé d'engagement - condition à remplir pour qu'elle figure sur la liste des spécialités admises -, sera, de plein droit et sans procédure, supprimée de la liste. Dans la mesure où le projet supprime de telles spécialités, la motivation de l'urgence n'est pas pertinente, aucun délai n'ayant été prescrit à cet effet en vertu de la directive 89/105/CEE. Force est de constater que la demande d'avis n'est pas recevable pour ce motif.

Accessoirement, il faut observer que le projet comporte également un certain nombre de "modifications" de la liste (voir l'article 1^{er}, 1°, 1), et 3°, f), du projet). Il n'apparaît pas clairement dans le texte en vertu de quelle disposition légale ou réglementaire l'inscription de certaines spécialités est modifiée plutôt que supprimée, alors que dans l'article 101, alinéa 3, de l'arrêté royal du 21 décembre 2001, mis en application par le projet, il n'est question que d'une suppression de plein droit.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME