

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.548/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 mei 2003 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst", heeft op 26 juni 2003 het volgende advies gegeven :

De Raad van State heeft zich, gelet op de korte termijn die hem voor zijn advies is gelaten, beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst' definitief vast te stellen.

2.1. Rechtsgrond voor de regeling in ontwerp wordt, behoudens wat hierna wordt opgemerkt, geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, luidens welke bepaling de Vlaamse regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

2.2. Verschillende stedenbouwkundige voorschriften van het ontwerp bevatten bepalingen waarin gewerkt wordt met de figuur van de "inrichtingsstudie".

Zo bepaalt voorschrift 9.1.2 :

"De inrichting van het gebied wordt uitgewerkt in afzonderlijke inrichtingsstudies voor de deelgebieden.

Het gebied wordt opgesplitst in twee deelgebieden: het deelgebied «Sporenbundel» en het deelgebied «Raaplandstraat» zoals aangeduid op plan.

Onverminderd de bestemmings- en inrichtingsbepalingen in 9.1.1 moeten aanvragen voor stedenbouwkundige vergunningen en verkavelingsvergunningen vergezeld zijn van een samenhangende inrichtingsstudie die een voorstel bevat voor verdere ordening van het deelgebied.

In afwijking van de reglementering betreffende de openbare onderzoeken over aanvragen tot stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsaanvragen is er steeds een openbaar onderzoek vereist voor de aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning in elk van de deelgebieden. De inrichtingsstudie wordt gelijktijdig met de aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning of verkavelingsvergunning aan het openbaar onderzoek onderworpen. Het openbaar onderzoek wordt op dezelfde manier georganiseerd als het openbaar onderzoek over aanvragen tot stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsaanvragen, zoals beschreven in de wetgeving over ruimtelijke ordening. Daarenboven worden alle eigenaars van

.../...

percelen gelegen in het betreffende deelgebied en de eigenaars van de percelen palend aan het deelgebied in kennis gesteld van het openbaar onderzoek. Bij aanvraag, bekendmaking van de aanvraag en bekendmaking van het openbaar onderzoek wordt de inhoud van 9.1.2 opgenomen.

Ten laatste bij de start van het openbaar onderzoek wordt de inrichtingsstudie voor advies opgestuurd naar de in het gebied bevoegde planologische en stedenbouwkundige ambtenaren van het Vlaams gewest.

De goedgekeurde inrichtingsstudie vormt samen met de algemene bepalingen in 9.1.1 het toetskader bij de beoordeling van aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsaanvragen. Tenzij bij die aanvraag een aangepaste inrichtingsstudie wordt bijgevoegd die rekening houdt met de reeds gerealiseerde elementen binnen het gebied. Deze aangepaste inrichtingsstudie wordt samen met de aanvraag aan een openbaar onderzoek onderworpen. De hierboven beschreven procedure wordt toegepast."

De vraag rijst of het werken met de figuur van de "inrichtingsstudie" in overeenstemming kan worden geacht met de bepalingen van het decreet van 18 mei 1999.

Artikel 38, § 1, eerste lid, 2°, van dat decreet bepaalt dat een ruimtelijk uitvoeringsplan de stedenbouwkundige voorschriften ⁽¹⁾ inzake de bestemming, de inrichting en/of het beheer bevat. Verder bepaalt artikel 39, § 1, derde lid, dat de stedenbouwkundige voorschriften "modaliteiten" (taalkundig correcter : nadere regels) ⁽²⁾ kunnen voorschrijven die bij de inrichting van het gebied in acht moeten worden genomen.

Uit voormelde bepalingen volgt dat de stedenbouwkundige voorschriften in een ruimtelijk uitvoeringsplan moeten worden opgenomen. Dat betekent dat het aannemen van nadere voorschriften niet kan worden overgelaten aan de vergunningverlenende overheid, door daartoe in het uitvoeringsplan een delegatie op te nemen. Door het uitwerken van inrichtingsstudies op te leggen en inzonderheid door die te verheffen tot "het toetskader bij de beoordeling van aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsaanvragen", wordt aan de goedgekeurde inrichtingsstudies een quasi-verordenend karakter gegeven en wordt een bijkomend ordeningsmiddel gecreëerd, waarvoor het decreet van 18 mei 1999 geen ruimte laat, noch rechtsgrond biedt. Indien

⁽¹⁾ Artikel 38, § 1, tweede lid, van het decreet bepaalt dat de stedenbouwkundige voorschriften verordenende kracht hebben.

⁽²⁾ In de memorie van toelichting wordt gewag gemaakt van de "modaliteiten van de inrichting van het gebied", waarbij inzonderheid naar regels voor het nemen van beslissingen of procedureregels wordt verwezen (Parl. St., Vl. Parl., 1998-1999, nr. 1332/1, 24).

toch wordt vastgehouden aan de ontworpen regeling, zal daartoe een duidelijke rechtsgrond moeten worden tot stand gebracht.

Indien de inrichtingsstudie daarentegen zou worden geconcipieerd als een instrument tot in- of voorlichting van de vergunningverlenende overheid met het oog op het beoordelen van de vergunningsaanvraag in het licht van de bestemmingsvoorschriften, kan dit wel in overeenstemming met de bepalingen van het decreet worden geacht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME