

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.541/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 mei 2003 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de verzekering gewaarborgd wonen", heeft op 8 juli 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 80 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode machtigt de Vlaamse regering om, binnen de perken van de kredieten die daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven, onder de door haar te bepalen voorwaarden en ten belope van een door haar te bepalen bedrag, de terugbetaling van de hoofdsom en de betaling van de interesten van hypothecaire leningen geheel of gedeeltelijk ten laste te leggen van het Vlaamse Gewest als de leners niet in staat zijn hun contractuele verplichtingen na te komen ten gevolge van arbeidsongeschiktheid, onvrijwillige werkloosheid of overlijden. Daartoe kan het Vlaamse Gewest, bij overeenkomst met de verzekeraar, de verzekeringspremies voor zijn rekening nemen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering strekt ertoe uitvoering te geven aan die machtiging. Het specificeert welke risico's door de minister bevoegd voor de huisvesting verzekerd kunnen worden (artikel 2 van het ontwerp). Het ontwerp bepaalt voorts de voorwaarden waaraan de aanvrager van de "verzekering gewaarborgd wonen" en de betrokken woning moeten voldoen (artikelen 3 en 4) en bepaalt de nadere regelen inzake de looptijd van de verzekering (artikel 5), de aanvraag (artikel 6) en de tegemoetkomingen waartoe de verzekeraar gehouden is (artikelen 7 tot 10).

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van die van het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 1998 betreffende de verzekering tegen inkomensverlies door onvrijwillige werkloosheid en arbeidsongeschiktheid bij hypothecaire leningen voor de bouw, de koop, de renovatie of de koop met renovatie van bepaalde woningen in het Vlaams Gewest. Artikel 11 van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat besluit van 12 mei 1998.

2. Het voornoemde artikel 80 van de Vlaamse Wooncode werd gewijzigd bij het decreet van 20 december 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003. Die wijziging komt hierop neer dat de in artikel 80 vervatte regeling wordt uitgebreid tot de gevallen waarin de contractuele verplichtingen van de ontleners niet kunnen worden nagekomen ten gevolge van overlijden.

.../...

Opgemerkt moet worden dat het ontwerp geen regeling bevat in verband met die hypothese van het overlijden van de ontlener(s). De gemachtigde van de regering heeft bevestigd dat die hypothese bewust niet wordt geregeld in dit ontwerp, maar het voorwerp zal uitmaken van een latere regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef dient te worden gespecificeerd dat artikel 80 van het decreet van 15 juli 1997 is gewijzigd bij het decreet van 20 december 2002. Men schrijve derhalve :

"Gelet op het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, inzonderheid op artikel 80, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2002;"

Artikel 1

Luidens de bepaling sub 9° van dit artikel moet onder "datum van de aanvraag tot verzekering" worden verstaan, de datum van het ontvangstbewijs dat de verzekeraar verstuurt zodra het dossier volledig is "conform artikel 10 van dit besluit". Artikel 10 van het ontwerp heeft evenwel betrekking op de aanvraag tot tegemoetkomingen welke moet worden ingediend wanneer de ontlener werkloos of arbeidsongeschikt is geworden, en niet op de aanvraag tot verzekering. Wat die laatste aanvraag betreft, wordt in artikel 6, § 2, van het ontwerp bepaald welke stukken ze moet bevatten. In artikel 1, 9°, moeten de woorden "conform artikel 10 van dit besluit" derhalve worden vervangen door "conform artikel 6, § 2".

Artikel 2

Luidens het tweede lid van dit artikel kan de in het eerste lid bedoelde verzekering worden uitbesteed "aan één of meer private instellingen". Volgens artikel 1, 3°, van het ontwerp kan de verzekeringsopdracht evenwel slechts worden uitbesteed aan "één private instelling". De gemachtigde van de regering heeft bevestigd dat artikel 2, tweede lid, in overeenstemming moet worden gebracht met artikel 1, 3°.

Artikel 5

Volgens dit artikel vangt de verzekeringsdekking aan op "de aanvraagdatum tot verzekering". Gelezen in samenhang met artikel 1, 9°, van het ontwerp komt die bepaling erop neer dat de verzekeringsdekking aanvangt op "de datum van het ontvangstbewijs dat de verzekeraar verstuurt zodra ... het dossier volledig is".

De vraag rijst of die regeling overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp : in de "artikelsgewijze toelichting", opgenomen in de nota aan de leden van de Vlaamse regering, wordt immers met betrekking tot artikel 5 van het ontwerp gesteld wat volgt :

"De administratieve verwerking (van de aanvraag) heeft geen negatieve invloed op het toekennen van de verzekeringsdekking. Mocht bij een onvolledige verzekeringsaanvraag het risico van werkloosheid of arbeidsongeschiktheid zich voordoen vooraleer de aanvraag vervolledigd werd, dan is de verzekeringsdekking hoe dan ook verworven."

Indien die toelichting de werkelijke bedoeling van de stellers van het ontwerp weergeeft, dient artikel 5 te worden aangepast.

Artikel 9

Luidens paragraaf 1, eerste lid, van dit artikel is het bedrag van de tegemoetkoming o.m. afhankelijk van het gemiddeld netto "maandloon". Die bepaling doelt alleen op het geval dat de aanvrager een werknemer is (zie artikel 1, 6°, a, van het ontwerp); ze houdt meer bepaald geen rekening met de hypothese dat de aanvrager een

.../...

zelfstandige is. Om ook die laatste hypothese te dekken, dient de verwijzing naar "het gemiddeld netto maandloon" te worden vervangen door een verwijzing naar "het gemiddeld maandelijks netto-inkomen", gedefinieerd in artikel 1, 6°, van het ontwerp.

Artikel 10

In paragraaf 2, 2°, c, moeten de woorden "de mutualiteit" worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER