

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.537/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.537/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 mei 2003 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 mei 1985 tot toepassing op de voorzorgsinstellingen van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen", heeft op 25 september 2003 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 27 mai 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 mai 1985 concernant l'application aux institutions de prévoyance de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances", a donné le 25 septembre 2003 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 14 mei 1985 tot toepassing op de voorzorgsinstellingen van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen te wijzigen, teneinde dat koninklijk besluit aan te passen aan de totstandkoming van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid.

Die aanpassing is noodzakelijk geworden omdat artikel 66 van de genoemde wet van 28 april 2003 twee nieuwe categorieën van voorzorgsinstellingen heeft ingeschreven in artikel 2, § 3, eerste lid, 6°, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, te weten de voorzorgsinstellingen die een individuele pensioentoezegging opbouwen en de voorzorgsinstellingen die zijn opgericht bij een fonds voor bestaanszekerheid.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 2, § 3, eerste lid, 6°, van de wet van 9 juli 1975, dat de Koning opdraagt om, "de bijzondere regels en modaliteiten" vast te stellen binnen de perken waarvan de bepalingen van die wet van toepassing zijn op de voorzorgsinstellingen die in die wetsbepaling worden omschreven.

ALGEMENE OPMERKING

Diverse bepalingen van het ontwerp refereren aan de benaming "Controledienst voor de Verzekeringen". Deze benaming zal echter vanaf 1 januari 2004 verdwijnen, rekening houdend met het gegeven dat vanaf die datum de Controledienst voor de Verzekeringen en de Commissie voor het Bank- en Financiewezen worden samengevoegd tot één nieuwe entiteit, zijnde de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen ⁽¹⁾. Op het ogenblik dat de in het ontwerp vervatte wijzigingen in werking treden - op 1 januari 2004 - zal derhalve de "Controledienst voor de Verzekeringen" al zijn opgegaan in de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen.

⁽¹⁾ Zie het koninklijk besluit van 25 maart 2003 tot uitvoering van artikel 45, § 2, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

Hiermee dient niet enkel rekening te worden gehouden bij de redactie van de ontworpen wijzigingen van het koninklijk besluit van 14 mei 1985, doch daarenboven zouden ook de bepalingen van dat koninklijk besluit, waarvan de wijziging niet wordt beoogd in het ontwerp, aan een bijkomend onderzoek moeten worden onderworpen teneinde zo nodig in de aangegeven zin te worden aangepast op terminologisch vlak.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Artikel 2, § 3, eerste lid, 6°, van de wet van 9 juli 1975 werd vervangen door artikel 66, B), van de wet van 28 april 2003. Het volstaat derhalve om op het einde van het eerste lid van de aanhef te schrijven: "..., inzonderheid op artikel 2, § 3, eerste lid, 6°, vervangen bij de wet van 28 april 2003;".

Artikel 1

Men vervolledige de wijzigingsbepaling van artikel 1, 1°, met de vermelding van de wet van 28 april 2003 ⁽²⁾.

Artikel 8

Artikel 8 van het ontwerp beoogt geen wijziging aan te brengen in "artikel 15bis, tweede lid" van het koninklijk besluit van 14 mei 1985, maar wel in artikel 40bis, tweede lid, van de wet van 9 juli 1975, zoals dat voor de toepassing van het koninklijk besluit moet worden gelezen.

⁽²⁾ Ook in het tweede lid van de ontworpen bepaling onder artikel 12, 1°, van het ontwerp, en in het eerste lid van de ontworpen bepaling onder artikel 12, 2°, van het ontwerp, dient de datum van de wet van 28 april 2003 te worden vermeld.

Men late artikel 8 van het ontwerp derhalve beter aanvangen als volgt:

"In artikel 15bis van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 7 mei 2000, worden in de tekst van artikel 40bis, tweede lid, van de wet, zoals dit voor de toepassing van het koninklijk besluit moet worden gelezen, de woorden ...".

De redactie van de artikelen 11 en 12 van het ontwerp dient in gelijkaardige zin te worden aangepast.

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 14 mai 1985 concernant l'application aux institutions de prévoyance, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, afin de l'adapter à la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale.

Cette adaptation est devenue nécessaire en raison de l'inscription par l'article 66 de la loi susvisée du 28 avril 2003 de deux nouvelles catégories d'institutions de prévoyance dans l'article 2, § 3, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, savoir les institutions de prévoyance qui constituent un engagement individuel de pension et les institutions de prévoyance qui ont été créées auprès d'un fonds de sécurité d'existence.

2. Le règlement en projet tire son fondement légal de l'article 2, § 3, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 9 juillet 1975 qui charge le Roi de fixer les "règles et modalités spéciales" dans les limites desquelles les dispositions de cette loi sont applicables aux institutions de prévoyance définies dans cette disposition légale.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Plusieurs dispositions du projet font référence à la dénomination "Office de contrôle des assurances". Cette dénomination disparaîtra toutefois à compter du 1^{er} janvier 2004, compte tenu du fait qu'à partir de cette date l'Office de contrôle des assurances et la Commission bancaire et financière fusionneront pour constituer une seule et nouvelle entité, à savoir la Commission bancaire, financière et des assurances ⁽¹⁾. Lorsque les modifications figurant dans le projet entreront en vigueur - le 1^{er} janvier 2004, l'"Office de contrôle des assurances" aura dès lors déjà intégré la Commission bancaire, financière et des assurances.

⁽¹⁾ Voir l'arrêté royal du 25 mars 2003 portant exécution de l'article 45, § 2, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.

Il convient d'en tenir compte lors de la rédaction des modifications en projet de l'arrêté royal du 14 mai 1985 mais, en outre, les dispositions de cet arrêté royal, dont la modification n'est pas envisagée par le projet, devraient également être soumises à un examen supplémentaire afin d'être éventuellement adaptées dans le sens indiqué sur le plan de la terminologie.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

L'article 2, § 3, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 9 juillet 1975 a été remplacé par l'article 66, B), de la loi du 28 avril 2003. Il suffit dès lors d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule : "..., notamment l'article 2, § 3, alinéa 1^{er}, 6°, remplacé par la loi du 28 avril 2003;".

Article 1^{er}

On complétera la disposition modificative de l'article 1^{er}, 1°, par la mention de la loi du 28 avril 2003 ⁽²⁾.

Article 8

L'article 8 du projet n'entend pas apporter de modification à "l'article 15*bis*, alinéa 2," de l'arrêté royal du 14 mai 1985 mais bien à l'article 40*bis*, alinéa 2, de la loi du 9 juillet 1975, tel qu'il doit se lire pour l'application de l'arrêté royal.

⁽²⁾ La date de la loi du 28 avril 2003 devra également être mentionnée à l'alinéa 2 de la disposition en projet énoncée à l'article 12, 1°, du projet ainsi qu'à l'alinéa 1^{er} de la disposition en projet énoncée à l'article 12, 2°, du projet.

Il vaut dès lors mieux rédiger l'article 8 du projet comme suit:

"Dans l'article 15*bis* du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 7 mai 2000, les mots 'engagement de type charges fixées' sont remplacés, dans le texte de l'article 40*bis*, alinéa 2, de la loi, tel qu'il doit se lire pour l'application de l'arrêté royal, par les mots 'engagement de type contributions définies'".

La rédaction des articles 11 et 12 du projet devra être adaptée de façon similaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, première référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME